



Estudio sobre buenas prácticas para el desarrollo de proyectos sociales de Vallenpaz

Recuperación de la Finca Tradicional en el Norte del Cauca

Equipo de trabajo Universidad Icesi

Luis Fernando Barón Porras

María Isabel Velazco

Enrique Jaramillo

Viviam Unás

Lina Solarte Castro

Cali, Mayo de 2010

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN: VALLENPAZ ENCUENTRO DE DOS MUNDOS	3
1.1 Metodología.....	4
1.2 Estrategias de indagación	5
2. SURGIMIENTO DE LA CORPORACIÓN VALLENPAZ	6
2.1 Antecedentes	6
2.2 La puesta en marcha	11
2.3 Ubicación geográfica de la intervención de ValLENPAZ.....	13
2.4 Proyectos.....	15
La Redprodepaz.	19
3. CONTEXTO DEL NORTE DEL CAUCA	20
3.1 Aspectos sociodemográficos	20
3.2 Apuntes sobre la historia económica y social	20
3.3 Notas sobre el conflicto armado en el norte del Cauca.....	23
3.4 Ley Páez en el norte del Cauca	25
3.5 Movilización social, resistencia civil e iniciativas de paz en el norte del Cauca.....	27
3.5.1 Resistencia indígena en el norte del Cauca	27
3.5.2 Movimiento social de “comunidades negras”	30
3.5.3 A manera de síntesis	33
4. PROYECTO: RECUPERACIÓN DE LA FINCA TRADICIONAL EN EL NORTE DEL CAUCA	36
4.1 Surgimiento del proyecto en el norte del Cauca	36
4.2 Trayectoria por componentes: antecedentes, estrategias de trabajo, logros y dificultades.....	39
4.2.1 Componente social.....	39
4.2.2 Componente empresarial	45
4.2.3 Componente nutricional	49
4.2.4 Componente Técnico productivo	52
4.2.5 Componente de Infraestructura.....	55
4.2.6 Componente de comercialización.....	58
5. LOGROS, APRENDIZAJES Y DESAFÍOS	63

5.1 Logros.....	¡Error! Marcador no definido.
5.2 Aprendizajes	¡Error! Marcador no definido.
5.3 Desafíos.....	66
5.3.1 La tierra, lo rural, el tema agrario.	66
5.3.2 Encuentro y reconocimiento de los “otros”	68
5.3.3 Reconocimiento político (y aporte a las políticas)	70
5.3.4 Integralidad y replicabilidad.	70
5.3.6 Temas para profundizar	71
BIBLIOGRAFÍA	72
Páginas web consultadas.....	73
Documentos institucionales Vallenpaz	74

1. INTRODUCCIÓN: VALLENPAZ ENCUENTRO DE DOS MUNDOS

Este trabajo tiene como objetivo principal desarrollar una investigación sobre buenas prácticas para el desarrollo de proyectos sociales de Vallenpaz, basados en una metodología narrativa de estudios de caso sobre buenas prácticas en gerencia social.

Las iniciativas o experiencias de paz son procesos de construcción colectiva e integral de la paz. Según la base de datos del CINEP hay alrededor de 325 experiencias de paz en Colombia. Para Esperanza Hernández (2004), las iniciativas de paz en el país se registran desde la década de los ochenta. Desde diferentes contextos y con diversas metodologías, estas experiencias tienen los siguientes aspectos comunes: su opción por la no violencia, el significado integral que otorgan a la paz y también la adopción de modelos de convivencia con altos niveles de participación comunitaria.

Estas iniciativas logran transformar sus contextos con proyectos políticos y comunitarios propios que reivindican la autonomía de los pueblos y sus culturas desarrollando fortalezas para enfrentar los efectos de la violencia. Se pueden clasificar en seis tipos según Hernández (2004): 1) De protección, defensa y resistencia frente a la violencia; 2) de educación para la paz y la resolución de los conflictos; 3) de ampliación de la democracia; 4) De diálogo y negociación; 5) De desarrollo y paz y 6) De articulación y organización.

Como señala Mauricio Katz (2004), a partir de su experiencia en el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, estos programas se caracterizan por hacer una propuesta de desarrollo y convivencia regional que busca construir una alternativa en medio del conflicto, al ampliar las capacidades de los actores locales, particularmente los más vulnerables, de forma que puedan revertir fenómenos de exclusión e integrarse en procesos que defiendan la vida, faciliten la transformación de los conflictos y abran las comunidades a una construcción ciudadana de la paz.

Vallenpaz hace parte del grupo de iniciativas de desarrollo y paz en Colombia. En ella confluyen muy diversos actores y sectores sociales que trabajan por varias de las características y propósitos mencionados.

El siguiente estudio mostrará como Vallenpaz es el resultado de la confluencia de dos tipos de acción colectiva bien diferentes, una de carácter más coyuntural y urbano, que se gesta en Cali como producto de una serie de secuestros y ataques a la ciudad, principalmente a sus élites. La segunda de más largo aliento y es de carácter rural, heredera de los procesos políticos y organizativos de indígenas, campesinos y organizaciones de afrocolombianos en el departamento del Cauca.

Ambas se configuran a finales de los años 90 también como producto de una profunda crisis de legitimidad de las instituciones del Estado (nacional y regional), del escalamiento del conflicto armado -generado por la llegada de los paramilitares al Valle del Cauca y al Pacífico Colombiano y por la expansión de las organizaciones del narcotráfico-, y por la desaceleración económica que toca fondo en 1999 y tuvo fuertes efectos en el mundo agrario, en el empleo y las finanzas públicas de los departamentos y municipios del sur del país.

Este trabajo de investigación mostrará cómo Vallenpaz es resultado de una serie de encuentros entre diferentes organizaciones de la sociedad -de diversos sectores y clases sociales-, de muy diversas comunidades y etnias, de territorios y espacios sociales diferentes, que logran comunicar y entretener experiencias y saberes urbanos y rurales, en medio de una creciente incertidumbre y desconfianza social. Y por supuesto todo esto se da en medio de disputas y tensiones.

En el estudio también se expondrán las fortalezas de Vallenpaz, que radican en su capacidad de mediación y en la construcción de redes e iniciativas entre diferentes actores, en los avances que ha hecho al dar visibilidad el problema agrario (de manera diferencial para diversos actores y escenarios), pero sobre todo en mostrar salidas a la pobreza y a la superación del conflicto armado y social.

Y además señalara los desafíos que tiene este programa-red que están principalmente en el fortalecimiento de alianzas locales y nacionales para el diseño e implementación de políticas públicas, en un juicioso y múltiple trabajo de reconocimiento de la alteridad y quizá en una mayor participación en la discusión sobre el problema agrario. Todo ello a partir de los aprendizajes y resultados logrados en el desarrollo de sus múltiples proyectos.

Resulta importante resaltar que se trata de una sistematización institucional, que si bien trata de retomar una buena parte de la historia de la institución, su insumo principal es solo uno de los proyectos que ejecuta la Corporación: el proyecto de *Recuperación de la Finca Tradicional en el Norte del Cauca*. Por lo tanto, los resultados de la investigación no servirán para generalizar su accionar, sino para aportar al desarrollo de su modelo de intervención.

1.1 Metodología

La metodología utilizada da prioridad a las diferentes voces de agentes sociales relacionados con el proceso de Vallenpaz. Con ello se busca explicar la trayectoria y funcionamiento de los procesos vividos por la corporación y particular de su programa en el Norte del Cauca con la finalidad de extraer claves de aprendizaje que sirvan de base a la construcción de un modelo de intervención para los proyectos futuros que desarrolle Vallenpaz.

Para este estudio se acordaron tres objetivos específicos:

1. Reconstruir la historia y documentarla de acuerdo con la definición de los eventos centrales, los relacionados, los antecedentes y los contextos en el caso específico objeto de la investigación Proyecto del Norte del departamento del Cauca.
2. Identificar los resultados, logros y dificultades en el proceso documentado.
3. Identificar las claves de aprendizaje que sirva de base para trabajar el modelo de intervención a futuro en el marco de responsabilidad social.

Se trata de un estudio de caso que sigue la propuesta desarrollada por *Barzelay y Cortázar (INDES – BID, 2004)*, donde el modelo metodológico aplicado a este estudio busca identificar el proceso que se llevó a cabo, por qué funcionó y cómo funcionó.

Con este método se pretende construir un *relato* que conecte y organice los acontecimientos que forman parte del proceso en una secuencia coherente en función de su contribución a la construcción de alternativas de Desarrollo y Paz para la región suroccidental de Colombia.

1.2 Estrategias de indagación

Para comprender mejor el desarrollo de Vallenpaz y del Programa en el Norte del Cauca fue necesario no sólo indagar y reconocer las múltiples voces y versiones sobre el surgimiento y desarrollo de Vallenpaz, sino también dar una mirada a asuntos relevantes de los contextos e historias de esta subregión.

Teniendo en cuenta lo anterior se utilizaron dos estrategias: una de revisión documental y otra de carácter etnográfico. Para la primera se revisaron diferentes clases de documentos institucionales de Vallenpaz: actas, informes técnicos, presentaciones públicas. Además se recurrió a fuentes secundarias para dar cuenta del contexto del Norte del Cauca y el Valle, en sus dimensiones económicas y sociales.

El trabajo etnográfico incluyó conversaciones informales, entrevistas semiestructuradas y observación participante y no participante. Para la pesquisa se incluyeron actores claves del proyecto al interior de la Corporación Vallenpaz, a miembros de las comunidades con las que se desarrollan los proyectos, actores locales que conocen y tienen relaciones con los mismos y a miembros de otros programas de Desarrollo y Paz del país.

Como el Programa del Norte del Cauca opera en ocho municipios, para realizar el trabajo de campo y levantar la información fue necesario definir unas zonas con ayuda del equipo de Vallenpaz. Así se decidió concentrar el trabajo en cuatro municipios que cumplieran con los siguientes criterios:

- Que contaran con población afrocolombiana, mestiza e indígena.
- Municipios en los que confluyeran tanto las primeras asociaciones como las más recientes en el proceso.
- Asegurar diferencia de género en las consultas.
- Incluir tanto experiencias exitosas y como aquellas que no se consideran como tales.
- Municipios que brindaran condiciones de seguridad para la indagación (de acuerdo con las dinámicas del conflicto armado en esta subregión).

De esta manera el trabajo se concentró en Puerto Tejada, Guachené, Padilla y Caloto. Allí se hicieron 46 entrevistas semiestructuradas a beneficiarios directos y agentes externos que tuvieran alguna relación con el Norte del Cauca o Vallenpaz, como ex alcaldes, gobernadores indígenas, comerciantes, gerentes de almacenes de cadenas y académicos.

Las entrevistas con los beneficiarios se llevaron a cabo en sus hogares y lugares de trabajo. Allí se pudieron apreciar algunas de sus actividades cotidianas, su entorno familiar y sus relaciones vecinales.

Además de las entrevistas se participó en giras con donantes internacionales y locales, así como también a reuniones de equipo donde se trabajaban temas de organización de actividades e informes de avance; y talleres con otros equipos que trabajan en otras zonas y otros temas diferentes a los del norte del Cauca, como lo es el caso de Buenaventura y el tema de reconciliación. Esto permitió observar y experimentar la manera como las personas de Vallenpaz se relacionan con otros actores buscando la sostenibilidad del proceso.

También se hicieron entrevistas a miembros de la Junta Directiva de Vallenpaz, a Coordinadores de áreas y a los Técnicos encargados de cada componente en el Norte del Cauca. Además, se participó en reuniones de la Redprodepaz, en las que se tuvieron conversaciones sobre las características de Vallenpaz, su participación y rol en la red.

Durante todo el proceso de levantamiento se mantuvo un diálogo constante con la coordinadora del proyecto del norte del Cauca y con su equipo, lo cual generó un constante intercambio de saberes y aprendizajes.

2. SURGIMIENTO DE LA CORPORACIÓN VALLENPAZ

En este capítulo se busca hacer un aporte a la reconstrucción de las memorias sobre el surgimiento y desarrollo de Vallepaz. Para ello se han utilizado tanto el material recolectado durante el trabajo de campo (informes, entrevistas con miembros de la junta y del Staff de Vallenpaz), como una revisión bibliográfica sobre los acontecimientos y los contextos experimentados en diferentes momentos por Vallenpaz. Así, se busca hacer una aproximación a los hechos desde una perspectiva reflexiva que permita comprender desde diferentes puntos de vista el surgimiento de la corporación y su accionar.

2.1 Antecedentes

Es importante conocer el contexto en que surge y se desarrolla Vallenpaz para lograr dimensionar y comprender lo retos que afronta. Si bien se han creado una serie de hitos y referentes alrededor de su creación y desarrollo, este estudio ha buscado ponderarlos, analizarlos y ayudar a una comprensión más compleja sobre los mismos. Es decir propende por una mirada sobre la formación y trayectoria de Vallenpaz, como parte de una serie de procesos sociales y de la confluencia de una variedad de acciones, necesidades e intereses de diversos sectores y organizaciones del Suroccidente Colombiano.

En este sentido es importante tener en cuenta que Vallenpaz, como programa de desarrollo y paz, surge en una región que ha sido caracterizada por una histórica concentración de la tierra, que ha vivido diferentes procesos de lucha por esta y por sus territorios y comunidades, y ha contado con una importante historia de presencia, movilización y organización indígena y afrocolombiana. Se trata también de una región con marcada presencia del narcotráfico, con presencia de grupos guerrilleros,

paramilitares y otras organizaciones armadas al margen de la ley que han debilitado la confianza social y en las instituciones públicas.

Esta es también una zona de marcados contrastes sociales, si bien se caracteriza por ser una región con alta productividad, los niveles de pobreza y exclusión también sobrepasan los nacionales. Existe una gran cantidad de población desplazada del pacífico, discriminación y limpiezas sociales. Según el último informe de desarrollo humano para el Valle del Cauca, el 37,5 de los vallecaucanos vivía en el 2005 bajo la línea de pobreza. Como lo mencionan en el informe (2008), la exclusión en el departamento está asociada a la inequidad y esta no solo por disparidad de ingresos sino sobre todo por las oportunidades. Las poblaciones con mayores problemas de exclusión son los afrocolombianos, indígenas y discapacitados.

La presencia de los grupos armados ha marcado sin duda las dinámicas sociales y económicas de la región. El M-19 había tenido una fuerte presencia en el departamento durante la década de los 80s, pero con su desmovilización en los años 90s, las FARC amplió su radio de acción, consolidándose en el sur del departamento del Valle y norte del Cauca. Durante buena parte de la década, dice Guzmán (2006), hay una fuerte presencia de la guerrillera de las FARC en el departamento, desplazando, en parte, otros actores armados. Es así como a comienzos del año 2000 el departamento había ganado importancia estratégica para este grupo armado.

El ELN había hecho presencia en el departamento del Valle desde el año 1984, especialmente en los municipios de Trujillo, el Dovio y Riofrío, pero su expansión se vio afectada por otros grupos armados al servicio del cartel del norte del Valle. El ELN, trata así de asentarse en el área metropolitana del Cali, específicamente en la zona de los Farallones. Buscando recuperarse, realizan su máxima expresión militar, secuestrando masivamente. El primero se produce el 30 de mayo de 1999 en la iglesia la María, seguido el 17 de septiembre del año 2000 por el secuestro en el kilómetro 18 de la vía Cali-Buenaventura. Este último implica un gran despliegue del Ejército afectando notablemente al grupo guerrillero. Y en el 11 de abril del año 2002, las FARC entran a la asamblea del Valle del Cauca y secuestran 11 diputados, 10 de ellos 5 años más tarde son asesinados.

A finales de los años 90, en un departamento con gran presencia guerrilla, aparecen los paramilitares organizados en el bloque Calima de las autodefensas. Este grupo, señala Guzmán (2006), "es una *organización para-militar diferenciada, que trasciende las referencias locales y patronales del narcotráfico, y se relaciona de manera más clara con el fenómeno y la organización nacional del paramilitarismo*" (Guzmán; pág. 10: 2006).

Se trata de un contexto álgido que con la llegada de los paramilitares aumenta la disputa territorial. Se incrementan las masacres, los secuestros y los desplazamientos. Pero son los secuestros masivos urbanos, los que hacen que los sectores urbanos reconozcan el conflicto, a pesar de la presencia de varias décadas del narcotráfico y de las importantes bases y simpatía social hacia grupos guerrilleros como en el caso del barrio Siloé.

Los secuestros masivos, son vistos como el principal referente que motiva el surgimiento de Vallenpaz, pues detonaron una serie de eventos como movilizaciones masivas y

espacios de reflexión entre diversos actores de la ciudad que antes no se habían encontrado y manifestado.

Yo creo que esa serie de secuestros que se dieron en la ciudad fueron de un remezón gigantesco en Cali, se generó un pánico colectivo que eso nunca lo habíamos vivido, nunca, porque como los guerrilleros se metieron en la casa del estrato seis, porque a nosotros nos sacaron a la vuelta de mi casa, de ahí nos sacaron, y luego está lo del kilómetro 18. Después secuestran unos niños del Colegio Bolívar, después matan a Monseñor Isaías Duarte y después el secuestro de los diputados y eso fue en el transcurso de 2 años. Entonces esos fueron golpes tan duros que yo si siento que hay un cambio de actitud en la gente, incluso los de poder económico en esta ciudad, empezaron a darse cuenta que no podían seguir tan de espaldas a la problemática de la región. (Miembro de la junta Vallenpaz).

Surgieron así agrupaciones como la Corporación Humanitaria y Social "Grupo La María" y el "Grupo del Kilómetro 18 de Cali". Su propósito inicial era contribuir con insumos sobre temas relacionados con el secuestro en la mesa de negociación con el gobierno de Pastrana y las FARC-EP, 1998-2002, en el marco de uno de los puntos sobre derechos humanos propuestos.

Después del secuestro de la María nos reuníamos todos los sábados en la Cámara de Comercio a botar corriente, ahí surgieron tres cosas, uno, lo de las marchas, las grandes marchas esas que movilizaron después a Colombia. Se hicieron aquí las primeras, aquí hicimos la primera, 350.000 o 400.000 personas. Yo personalmente decía, eso es no servía, desde el punto de vista guerrillero lograr movilizar a la burguesía en esa forma, ya cumplieron su propósito, entonces, lo mismo que no sirve ponerse la cintita de la paz o pintar palomas como hizo Belisario, eso es darle efectos mágicos a los símbolos externos, eso no sirve para nada. Entonces yo descarte eso, apareció otra cosa que era sentémonos a reflexionar, entonces fue interesante porque invitaban gente de toda clase. (Socio-fundador de Vallenpaz).

El primer lugar que los albergó, para organizar sus distintas acciones, fue la Fundación Carvajal, lugar donde dice una de las integrantes de la Junta Directiva de Vallenpaz, llegaron personas de todos los "colores y sabores", refiriéndose a que estos secuestros masivos convocaron individuos de todos los sectores sociales de la ciudad de Cali, que en su momento aportaron distintas ideas sobre lo que podría llegar a gestarse a nivel departamental para menguar los niveles de pobreza de la población del Valle del Cauca.

En ese momento se puede identificar por lo menos tres tendencias en las líneas de trabajo: los que le apuntaban a grandes marchas y eventos masivos; los que trabajan por aportar insumos a la mesa de diálogo entre gobierno y FARC-EP, y los que pensaban que era necesario desarrollar una iniciativa que atacará las raíces del problema, pues algunos pensaban que "más que hablar, era necesario actuar", era necesario buscar alternativas prácticas para solucionar el problema:

Era como enfocar este problema de otra manera, y aparecía otro grupo más pragmático donde estaba yo. La mejor forma de decir es hacer, hagamos alguna cosa. (Socio-fundador de Vallenpaz).

En la indagación es posible identificar tres iniciativas que surgen en este período: "Para ver de otra manera", "Planeta Valle" y "Vallenpaz". Los dos primeros eran apoyados por la Cámara de Comercio de Cali, se trataba de conversatorios desde el empresariado que buscaban una salida a la crisis. Para algunos se trataba de iniciativas poco incluyentes, pues no tenían en cuenta la voz de otros actores. Pero fue un esfuerzo por conocer, sistematizar y retomar diagnósticos sobre lo que estaba pasando en la región. Finalmente estas iniciativas desaparecen cuando se agotan los recursos, quedando este conocimiento recogido en manos de la Cámara de Comercio de Cali.

Sin embargo, la mesa de trabajo donde se encontraba Rodrigo Guerrero, buscaba generar actividades específicas que ayudaran a mitigar el conflicto. En esta mesa de trabajo era claro que el problema principal estaba en el campo. Además, el lugar al que son llevados los secuestrados empieza a cobrar mucha importancia, pues tanto las víctimas de la María como las del kilómetro 18 habían sido sacados y llevados a la parte alta de Jamundí.

Así se comenzó a trabajar en alguna forma de mitigar el conflicto en el campo y en particular en esta zona alrededor de una inquietudes centrales ¿cómo hacer para que el campesinado no se vinculara con los grupos armados, cómo hacer para que las acciones de los grupos armados no expulsara a los campesinos hacia la ciudad? Si bien se insiste que en esta mesa de trabajo había un grupo diverso de personas, es claro que la mayoría de participantes venía de un medio urbano, hecho que imprime a la propuesta una mirada de carácter "citadino", es decir una propuesta mediada por la información, las experiencias y los conocimientos urbanos sobre la situación:

El tema era la necesidad de reconocer una forma para que el campesino se quedara en el campo, porque una de las hipótesis era que quienes están sirviendo a la guerrilla son personas del campo que no tienen qué hacer, entonces era pensar cómo hacer para que esa gente del campo se pueda quedar y se pueda quedar con unas buenas condiciones de vida. El tema era el de parar el desplazamiento, un tema que sigue siendo importantísimo para el país. Sin embargo siempre hubo algo particular, desde el primer día el enfoque fue a la zona rural. (Miembro de la Junta Vallenpaz).

La orientación de la mesa no fue casual debido a la presencia de Rodrigo Guerrero (ex alcalde de la ciudad de Cali, ex rector de la Universidad del Valle, director de la Fundación Carvajal y asesor del Plan Colombia en el gobierno de Andrés Pastrana). Su experiencia en el diseño y los desarrollos pioneros de las primeras versiones del denominado Plan Colombia¹ le había dado la posibilidad de recorrer el país y de conocer cerca la situación de los campesinos y de ir confeccionando una propuesta de trabajo en el campo. También fue importante la posibilidad de acercarse y gestionar recursos para el Programa de

¹ El **Plan Colombia** es un proyecto internacional constituido entre los gobiernos de Colombia y Estados Unidos. Su objetivo principal es disminuir el tráfico de estupefacientes y resolver el actual conflicto armado que se vive en la nación suramericana. Se concedió en 1999 durante las administraciones del presidente colombiano Andrés Pastrana Arango y el estadounidense Bill Clinton.

Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM) que lideraba el sacerdote jesuita Francisco de Roux.²

La pesquisa realizada permite identificar la iniciativa del Magdalena Medio como uno de los referentes más importantes de Vallenpaz. El pionero de esta iniciativa de paz es el programa del Magdalena Medio que inició el sacerdote Francisco De Roux. Este programa se remonta al año de 1988 cuando el Consorcio SEAP (Sociedad Económica de Amigos del País) – CINEP (Centro de Investigación y Educación Popular) se conforma para analizar los problemas sociales que existían en torno a la ciudad petrolera de Barrancabermeja, desde ese momento se creó el nombre del programa.

Entre noviembre de 1995 y febrero de 1996 se lleva a cabo el segundo contrato con ECOPETROL, se trataba de hacer un diagnóstico que respondiera a las siguientes preguntas: ¿Por qué en una región que ama tanto la vida se producen tantos homicidios?, y ¿Por qué una región tan rica tiene tanta gente en la pobreza?³. De este ejercicio se definen unas líneas de acción que buscaban transformar las dinámicas perversas y reorientar la actividad de los actores sociales de la región en una dirección en la que “todos contribuyan al desarrollo humano, justo y pacífico y a la construcción en paz de una sociedad pluralista”⁴.

Se puede decir que el programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio se logra consolidar en el año de 1998 cuando consiguen financiación del Gobierno Nacional a través del crédito otorgado por el Banco Mundial y recursos de contrapartida nacional aportados por ECOPETROL. Alterno al proceso con el Banco Mundial, el PDPMM establece relaciones con la Unión Europea donde surge el Proyecto Laboratorio de Paz.

El Laboratorio de Paz busca, a través de la defensa de los derechos humanos básicos de todos los habitantes y del impulso del desarrollo humano sostenible, contribuir significativamente a la convivencia ciudadana, fortalecer el diálogo de paz y mostrar caminos eficaces y viables en la superación del conflicto que puedan aplicarse en otras regiones de Colombia⁵.

Los programas Desarrollo y Paz son considerados como uno de los procesos de intervención más importantes en Colombia, pues se dice que tienen una visión integral para “atacar” las causas generadoras del conflicto y activar potencialidades para generar desarrollo y reducir el alto grado de inequidad; apoyar iniciativas promovidas desde las comunidades de base, con una organización líder de la intervención en la región, y algunas de ellas trabajan o han trabajado con apoyos del gobierno nacional y de los gobiernos locales.

Con todo ese conocimiento acumulado sobre el programa del Magdalena medio y el trabajo en la Fundación Carvajal con los microempresarios urbanos, Guerrero le plantea a sus compañeros la propuesta de diseñar un modelo de intervención que venía

² Como asesor, Guerrero logró un significativo aporte para una de las primeras iniciativas productivas del Magdalena Medio, que buscaba mejorar la calidad de vida de los campesinos a través de la siembra de palma africana. Hoy uno de los programas más efectivos del PDPMM

³ Tomado de: <http://www.pdpmm.org.co>. En noviembre del 2009.

⁴ *Ibíd.*

⁵ *Ibíd.*

construyendo de tiempo atrás. La idea era hacer un proyecto de inversión para zonas de conflicto, con esa primera idea surge la Corporación Vallenpaz.

También hacen parte del grupo personajes como Ramiro Tafur, quien también trabajó en el Plan Colombia el tema de erradicación de cultivos ilícitos, y que según cuentan miembros de la Junta, fue siempre un firme apoyo para la iniciativa en gestación. Además participó Carlos Alberto Cano, ex ministro de agricultura, quien conocía modelos similares a los planteados por Vallenpaz, y buscaban desvirtuar el prejuicio de que el minifundio no era rentable ni autosuficiente. Se dice que fue él uno de los principales impulsores de la idea de Vallenpaz hasta convertirse en realidad.

Se puede decir que el surgimiento de Vallenpaz se da en un momento de crisis institucional, en el que la legitimidad del Estado nacional y local estaba seriamente fracturada, de crisis en las negociaciones de paz, de escalamiento del conflicto armado con fuerte presencia paramilitar y de ataques urbanos a las elites caleñas (económicas y políticas). Todo esto propició los medios necesarios para reunir una serie de actores que ya se encontraban pensando en alternativas para superar el conflicto armado, otros que fueron afectados directamente por la situación y otros que tenían la oportunidad de conocerla mejor y se sensibilizan ante la misma para hacer un aporte.

Es claro que la conformación de ese primer equipo fue clave, si bien no se trataba de un grupo la elite vallecaucana como tal, si se trataba de una serie de actores que mantenían fuerte vínculos con éstas. Se hace referencia a un grupo de actores urbanos que se piensan el problema del campo desde la ciudad y que creen que para lograr la paz es necesario generar desarrollo. Son actores con fuertes preocupaciones sociales y éticas frente a lo que sucedía. Eran personas que venían trabajando en procesos de desarrollo y acción social, pero también que se encontraban cercanos a grupos y organizaciones sociales de la sociedad civil, la mayoría de ellos con una marcada formación católica.

2.2 La puesta en marcha

Con la idea de la iniciativa ya planteada y con algunos avances en el modelo los integrantes del grupo deciden hacer una convocatoria abierta e invitar personas de la sociedad, empresarios, iglesia y universidades para que sean socios activos de la Corporación haciendo una donación mínima de \$ 10.000 pesos. La empresa privada hace también aportes económicos y en especie, como el préstamo de una de sus oficinas para que empiece a funcionar el programa. También se hicieron ofertas de cursos para los participantes por medio de las universidades del Valle e Icesi.

Con largas discusiones comenzaron armar el modelo de trabajo, a mirar los componentes que debía tener el proyecto, y pensaron en la importancia del agua para los cultivos, de la asociatividad para poder entrar al mercado de manera competitiva, de la comercialización de los productos del campo y de la capacitación constante de los campesinos.

Para entender qué era lo que se tenía que trabajar empezamos a decir se necesitan estos componentes, el campesino necesita asegurar las condiciones de infraestructura entonces se necesita el proyecto de riego, el proyecto de

riego lleva a Vallenpaz a tener que hacer alianzas con los alcaldes de los municipios, con la empresa privada, con la comunidad para que se involucre en la mano de obra para asegurar esa infraestructura, en ese momento Vallenpaz era un nombre (Miembro de la Junta Vallenpaz).

Pero también se convocaron y consultaron otros actores para que hicieran aportes a la propuesta como es el caso de las UMATAS (Unidad Municipal de asistencia Técnica Agropecuaria) que se encontraban trabajando en las zonas que ya se habían considerado. Guillermo Barney con su experiencia de Funorca, La Fundación Carvajal y el CIAT (Centro Internacional de Agricultura Tropical), también participaron de las discusiones, pues tenían una experiencia en proyectos productivos, agrícolas y de reconstrucción de tejido social.

Con las primeras donaciones tanto de los socios como de la empresa privada y con la participación de diversos actores en el diseño del modelo, Vallenpaz comienza a perfilarse como una organización que buscaba mitigar el conflicto mejorando la calidad de vida de los campesinos. A finales del año 1999 Corfivalle hace una segunda donación⁶ con la que se hace un convenio con el gremio cafetero para el desarrollo de un proyecto piloto, así lo cuenta un miembro del equipo de Vallenpaz.:

Como a los secuestrados se los llevaron para la zona alta de Jamundí, era necesario hacer una inversión social en esa zona y de alguna manera mitigar el conflicto tan fuerte que estaba viviendo. Sobretudo por que allí estaban los grupos que estaban secuestrando. Como Vallenpaz no estaba legalmente constituido y el tema cafetero hacia parte de la discusión que se hacían en la Cámara de Comercio, al gremio cafetero le designaron la tarea de ejecutar esos 300 millones y que eso se convirtiera en una especie de piloto para mostrar que la inversión social era la clave para resolver la situación de presión y de conflicto armado que se vivía en la región. Con la experiencia que tenía el gremio cafetero se sabía que lo que pasaba en el campo en ese momento era muy grave, no había producción, no había seguridad alimentaria, la gente se estaba metiendo a los grupos, no había con que producir, entonces allí se definió que lo clave era lo productivo y lo de seguridad alimentaria como un punto de entrada. El año era 1999 y en las estadísticas se muestra ese año como un año fuerte en el desplazamiento, los secuestro masivos , toda una serie de indicadores que hacían pensar que no había nada que hacer y mucho menos hablar de organización social u organización comunitaria.

Cuando arrancó Vallenpaz, la idea no era ser ejecutor directo sino contratar organizaciones de la región para hacer los proyectos en la zona, pero para garantizar que las cosas fueran por el camino que era, se necesitaba hacer una ejecución directa. Yo venía a las reuniones a dar cuenta de lo que el gremio cafetero hacia con la plata que Vallenpaz le transfería. Allí ya teníamos algunas cosas, metodologías, teníamos un avance, en esa época parte de los proyectos los ejecutaba Vallenpaz y otra parte el gremio, pero nosotros ya llevábamos años trabajando en la parte rural en zonas de conflicto ya teníamos metodologías, y de alguna manera aquí apenas se estaba formando

⁶ La donación fue de trescientos treinta millones de pesos, hoy unos US\$165.000.

un equipo. Entonces Vallenpaz dijo que había que crecer y hacerlo nosotros mismos. (Miembro del equipo de coordinadores).

Comenzando el nuevo milenio Vallenpaz se consolida como una ONG sin ánimo de lucro el día 28 de enero del año 2000, día donde hace su "lanzamiento oficial"⁷ y abre la inscripción de socios entre personas naturales, ONG, empresas privadas, asociaciones campesinas, cooperativas agrarias y organizaciones de base. Su inscripción en la Cámara de Comercio de Cali se dio el día 18 de febrero del año 2000 como Corporación para el Desarrollo y Paz del Valle – Vallenpaz. Posteriormente, mediante un acta del 6 de abril de 2005 se decidió inscribirla nuevamente en la Cámara de Comercio, el 4 de mayo del año 2005, como Corporación Vallenpaz⁸.

El propósito final de la Corporación queda plasmado en la siguiente cita donde indica que su objetivo es promover *el desarrollo integral en el sur occidente colombiano en comunidades rurales afectadas por la violencia y en condiciones críticas de pobreza, cultivos ilícitos, presencia precaria del Estado colombiano, y grupos al margen de la ley que limitan la consolidación de capital social, generan desplazamiento y consecuentemente la disminución de la actividad agrícola*⁹.

2.3 Ubicación geográfica de la intervención de Vallenpaz

Definir las zonas de intervención fue un proceso que, según cuentan los socios fundadores, se llevó a cabo en la Corporación con la ayuda de diversas instancias tanto públicas como privadas. Era claro desde un comienzo que debían trabajar en la zona rural, pero era necesario que definieran unos lineamientos.

El campo es donde más se ha sentido el efecto de los grupos armados, entonces había víctimas que había que tratar de ayudar y al mismo tiempo evitar que vayan a las ciudades, agravando el problema del campo y agravando el de las ciudades, entonces esa puede ser alguna explicación. Para definir las zonas se inicio reuniendo gente porque el propósito era tener una base social de gente que aportara la idea, se empezó a invitar gente que asistiera a unas reuniones que se hacían semanalmente donde se hablaba de la idea, se buscaban soluciones, más o menos se hacían lineamientos de programas, en fin, unas reuniones muy participativas, como 60 o de 80 personas (Miembro de la junta).

Una de esas reuniones fue clave, cuenta el equipo de trabajo, se realizó el 22 de junio de 1999 y contó con la participación de la secretaria departamental de agricultura, la Alcaldía

⁷ <http://www.redprodepaz.org/programas.shtml?x=44552>

⁸ Datos extraídos del convenio de Cooperación y Asistencia Técnica celebrado entre la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional –Acción Social- y la Corporación Vallenpaz, para desarrollar el proyecto de Seguridad Alimentaria denominado "Componente de Seguridad Alimentaria del Programa de Sustitución Voluntaria de Cultivos Ilícitos en los Municipios de Leiva y Rosario del Departamento de Nariño. 29 de septiembre de 2008.

⁹ CORPORACIÓN VALLENPAZ. Sistematización de la experiencia de apoyo a la convivencia pacífica y fortalecimiento del tejido social con las comunidades de Ortega y Dinde- Cajibío Cauca Colombia 2004-2005. Junio de 2006

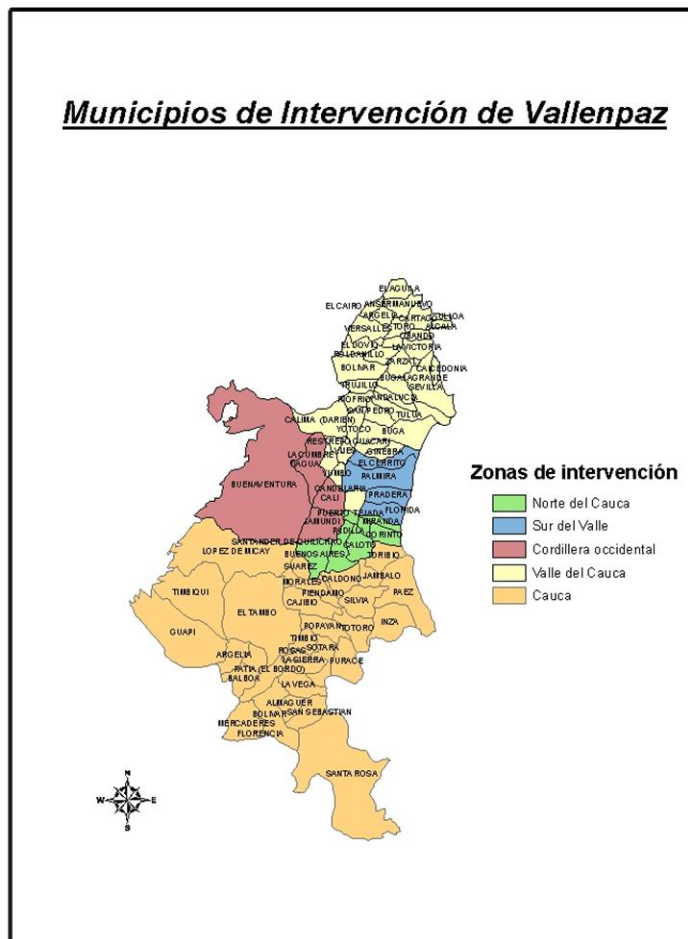
de Cali, a través del área de seguridad alimentaria, la Universidad del Valle y la ONG "14". Para definir los criterios del área geográfica de intervención se tuvieron en cuenta: presencia activa del conflicto social y armado, altos índices de pobreza, NBI y marginalidad, desplazamiento, baja productividad y rentabilidad de la actividad agrícola, prácticas agrícolas ineficientes, altos costos de producción y comercialización.

Nosotros queríamos ir a las zonas de conflicto, nosotros percibimos que la misión nuestra era hacer paz y para hacer paz hay que ir donde no hay, era meternos en las zonas de conflicto. (Miembro de la junta Vallenpaz).

Ya con los recursos iniciales y unos lineamientos definidos Vallenpaz hace una convocatoria abierta a las comunidades del departamento del Cauca y Valle para que presenten sus propuestas productivas. Se reciben aproximadamente 200 proyectos, pero dada la poca viabilidad y deficiencias en la formulación, se seleccionaron las organizaciones que demostraban mayor trayectoria en la organización social para la producción y la comercialización (Valencia: 2002). Se beneficiaron 9 proyectos ubicados en los municipios de Valle: Dagua, Jamundí, Palmira. Y Cauca: Resguardo de Tóez, Buenos Aires.

A noviembre de 2009 el trabajo de Vallenpaz se ha expandido a 20 municipios del Valle Cauca y Nariño. Las regiones de intervención de la Corporación Vallenpaz se concentran en las zonas rurales planas y de ladera de los municipios ubicados sobre las cordilleras Central y Occidental del Valle del Cauca, las zonas rurales del municipio de Buenaventura, que incluye toda la región Pacífica vallecaucana y los municipios del norte del departamento del Cauca. Vallenpaz apoya a 8 municipios en los departamentos del Valle (Jamundí, Dagua, Cali, Palmira, Cerrito, Florida, Pradera, Buenaventura) y 8 del Cauca (Buenos Aires, Santander de Quilichao, Caloto, Padilla, Puerto tejada, Villa Rica, Miranda, Corinto).

En el siguiente mapa puede ubicarse la localización de la intervención:



2.4 Proyectos

A noviembre de 2009 la Corporación cuenta con 6 proyectos:

1. *Recuperación de la Finca Tradicional del Norte del Cauca:* este proyecto busca reactivar la base social y económica de las comunidades ubicadas en el norte del Departamento del Cauca, trabajando en la consolidación de la cultura de paz y la convivencia ciudadana.
2. *Centros de coexistencia y paz:* este proyecto se ubica en lugar geográfico específico donde se concentran acciones sociales y económicas dirigidas a la reconstrucción del tejido social, la recuperación de la paz y la conservación del medio ambiente.
3. *Apoyo al proceso de retorno de población desplazada a la zona de la carretera vieja de Cali a Buenaventura:* este proyecto busca favorecer y reforzar el proceso de desarrollo socio-económico de familias desplazadas de las zonas rurales de Dagua y Buenaventura en el departamento del Valle del Cauca.

4. *Centros Rurales de Desarrollo Tecnológico:* el objetivo es formar a la comunidad educativa, en especial a jóvenes de grados 10 y 11 de educación secundaria, en el manejo de tecnologías informáticas y el uso de Internet aplicado al diseño y ejecución de proyectos e iniciativas productivas microempresariales.
5. *Seguridad alimentaria RESA:* este proyecto apoya todo el componente de seguridad alimentaria que maneja Vallenpaz. Su objetivo es desarrollo de las capacidades, de familias vinculadas al Programa Vallenpaz, para proveerse de mejores alimentos y aprender a alimentarse de forma adecuada con los recursos locales de que disponen.
6. *Habilidades para la convivencia en instituciones educativas:* este proyecto busca fomentar prácticas de transformación de conflicto y restauración de relaciones en 8 instituciones educativas de los departamentos del Cauca y Valle del Cauca para lograr disminución en los niveles de agresión y de conflicto en la comunidad escolar y sus familias.

Si bien existen varios proyectos, todos deben responder a la misión de la Corporación la cual consiste en *contribuir al logro de la paz promoviendo el desarrollo integral de comunidades rurales*¹⁰. Es así como en todos los proyectos existen una serie de componentes que son indispensables para cumplir con el objetivo de la Corporación, esos componentes son:

- Organización comunitaria y liderazgo
- Recuperación económica sostenible
- Infraestructura y riego
- Seguridad alimentaria
- Comercialización
- Cultura de paz y derechos humanos

Desde el año 2004 en la Corporación se hace más evidente que es necesario realizar un trabajo diferenciado debido a las características específicas de las zonas. Si bien el énfasis de Vallenpaz se caracterizaba por el trabajo productivo, en algunas zonas una vez superado el tema de la seguridad alimentaria los niveles de violencia seguían en aumento. Es así como ven la importancia de agregar un nuevo componente que es el de Cultura de Paz y Derechos Humanos.

A pesar de que habíamos trabajado lo productivo y la gente ya estaba superando el tema de la seguridad alimentaria, los niveles de violencia eran altos, de violencia intrafamiliar, las relaciones entre padres e hijos eran muy difíciles, los chicos se iban desde los 15 o 16 años de la casa, vinculándose a pandillas , a grupos armados, o simplemente se iban, entonces había como una especie de desarticulación de la familia incluso hablamos de que Vallenpaz hablaba del trabajo con familias pero en realidad no era así, trabajábamos era con la cabeza de la familia y a través de él pensábamos que había un efecto sobre la familia, pero nos dimos cuenta que era muy importante trabajar con toda la familia. (Miembro del Staff Vallenpaz).

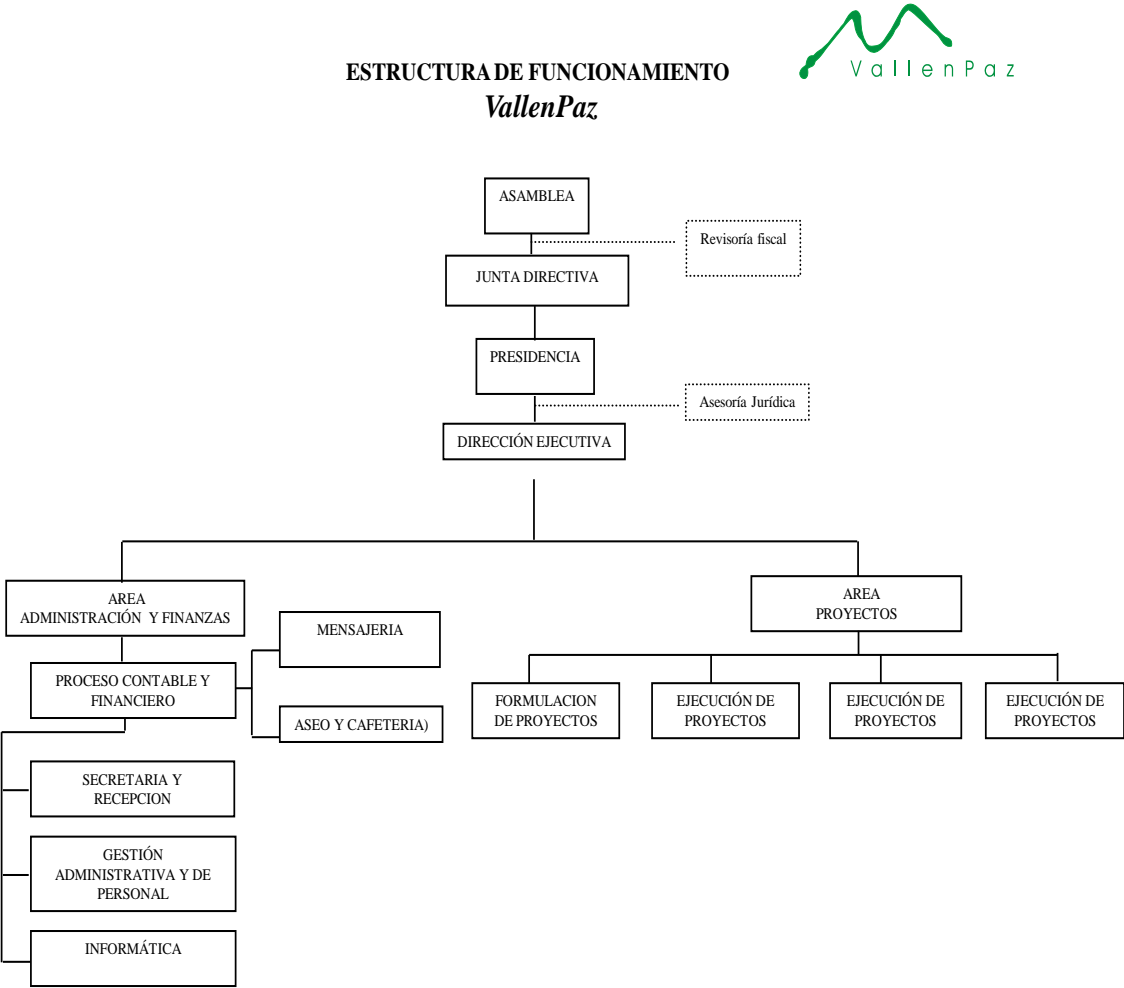
Si bien todos los proyectos manejan el tema productivo, no todos tienen el componente de Cultura de Paz y Derechos Humanos. Esto se puede explicar por tres situaciones:

¹⁰ Tomado de http://www.corporacionvallenpaz.com/index_files/principios.html. Noviembre Del 2009

primero se debe a asuntos de financiamiento: porque debido a las políticas institucionales de los donantes y las coyunturas políticas, económicas y militares se consiguen recursos para ciertas actividades o proyectos, y no para otras; segundo no en todas las zonas el conflicto y la violencia es igual, y tercero tradicionalmente los coordinadores de cada zona ha contado con autonomía de definir las características de los proyectos para su zona de intervención.

2.5 Organización y forma de operación de la Corporación

De acuerdo con lo mostrado en el organigrama la corporación presenta algunos elementos que pueden ser tenidos en cuenta. La jerarquización de la organización se presenta en un esquema tradicional vertical; lo que parece sugerir que las decisiones están centralizadas en algunos de los mandos superiores.



En la asamblea se encuentran los socios fundadores, asociados adherentes solidarios, quienes pueden ser naturales o jurídicos y que hacen un aporte inicial en este momento de \$ 20.000 pesos anuales, beneficiándose con voz y voto dentro de la asamblea. Se puede pensar que las características de los miembros de la asamblea hace de esta instancia un órgano central en la toma de decisiones para la Corporación, pues se trata de

personas que tienen una importante influencia en asuntos económicos, políticos y académicos de Cali y el departamento del Valle.

La junta está compuesta por representantes de todas las áreas de la Corporación incluida la comunidad. Es una instancia donde se discuten los aspectos centrales de la Corporación, como avances de los proyectos, gestión de recursos, pero tiene un énfasis financiero muy marcado. Dentro de las obligaciones esta aprobar convenios, auditorias, etc. Este énfasis en el tema financiero se puede deber, por una parte, al hecho de que en ella se encuentran representantes de grandes empresas y empresarios del Valle, como el presidente de Giros y Finanzas y del Ingenio Río Paila, entre otros, quienes le imprimen la lógica y sentido empresarial, pero también porque la sostenibilidad de la Corporación siempre ha sido una de las mayores preocupaciones de la Junta.

A mi no se me olvida en una junta cuando el presidente de Río Paila le dijo al presidente de Agrocauca, que estaba muy orgulloso porque se había vendido X toneladas de plátano, entonces Bernardo empezó a preguntarle cuántas familias habían participado en esa producción y cuál era el potencial de familias de esa región y que entonces en qué momento esa producción sería una fuente de ingresos para toda esa región. Eso obviamente multiplicaba la cifra que se había alcanzado en ese momento, entonces le dice Alexander Mina, uy doctor usted con esa pregunta me está haciendo doler el cerebro. (Miembro de la junta Vallenpaz).

Esta participación del empresariado ha generado en Vallenpaz un fuerte en el área de producción y comercialización que diferencia al programa de otros a nivel regional y nacional.

El área de proyectos que es una de las áreas más importantes del desarrollo de los procesos de intervención que realiza la Corporación, presenta un cargo denominado formulación de proyectos, esta persona tiene como funciones generar todos los contactos, las relaciones y la formulación de propuestas frente a las convocatorias nacionales o internacionales que puedan presentarse desde instituciones públicas o privadas.

Cada zona de intervención tiene un coordinador que es el encargado de direccionar el trabajo de campo de los técnicos¹¹. En este momento se cuenta con tres coordinadores de área: zona Norte del Cauca, zona pacífica y por último el coordinador de la zona oriente del Valle. Es importante mencionar, que no existe una metodología general de intervención, si bien se tienen unos lineamientos de trabajo que todos deben cumplir, cada zona presenta características diferentes lo que ocasiona que los coordinadores definan de acuerdo con la situación de la zona y de las dinámicas de sus actores, con criterio profesional la mejor manera de intervenir.

Durante el último año la Corporación ha identificado la necesidad de reestructurar la organización respondiendo al cambio y crecimiento de Vallenpaz. La demanda de los proyectos ha aumentado y el reto es seguir creciendo. Así que se tomó la decisión de realizar una planeación estratégica de la organización, designando responsabilidades

¹¹ Los Técnicos son contratados de acuerdo al proyecto y los recursos económicos y pueden variar, es decir que no siempre son la misma cantidad, por este motivo no se encuentran dentro del organigrama.

específicas que permitan la reproducción del modelo en las zonas de intervención sin diferencias tan marcadas como se presentan en la actualidad entre los programas¹².

Como lo señala Valencia (2002), *VallenPaz se ha constituido en poco tiempo como una organización con amplia base de asociados conducida por un reducido equipo administrativo* (Valencia; pag.216: 2002).

La Redprodepaz

VallenPaz hace parte de la Redprodepaz, ésta fue gestada desde el 2003 por 19 programas de Desarrollo y Paz de Colombia. La red es un sistema de coordinación de la sociedad civil, plural y autónomo que convoca y articula Programas Regionales de Desarrollo Integral y Paz, constituido por un conjunto de entidades que comparten el interés común de construir una Nación de Paz a través de la participación social y comunitaria en procesos locales y regionales de desarrollo humano, integral, sostenible, equitativo y solidario¹³.

La Red se encuentra en la construcción de la plataforma estratégica que resumirá la posición institucional de los Programas en el tema de Política Pública¹⁴. Durante los primeros años la Red logro identificar las experiencias más exitosas, intercambiar metodologías y analizar los programas, todo enfocado al logro de las políticas públicas.

Para el logro de este propósito, en el 2009 las organizaciones de la sociedad civil e instancias de entidades públicas a nivel nacional han decidido reunirse en cinco mesas de trabajo que tienen como objetivo contribuir a la construcción colectiva de propuestas de política pública de Desarrollo y Paz en el marco institucional, mediante el análisis y discusión de diferentes metodologías y experiencia que, desde la institucionalidad pública y la sociedad civil, han contribuido significativamente a la creación de caminos promisorios para el logro del desarrollo y la paz en distintas regiones de Colombia.

Los cinco temas seleccionados son:

- Paz y DDHH
- Tierra y territorio
- Desarrollo humano integral y sostenible
- Gobernabilidad y democracia
- Educación

Cada uno de estos temas se divide en cinco subtemas, que son definidos con anterioridad en cada encuentro. Dentro de cada encuentro se presentan y se debaten los aprendizajes derivados de algunas experiencias significativas de cada programa. Con base en el

¹² Este cambio se comenzó a llevar a cabo durante la realización de la sistematización y por este motivo no se profundiza sobre este tema, el cual recomendamos sería interesante retomar en otro estudio.

¹³ <http://www.somosmas.org/index.php?id=199>

¹⁴ Guarín, Sergio. Potencialidades y límites de la incidencia de las organizaciones de la sociedad civil en la formulación, implementación y seguimiento de las políticas públicas: el caso de los Programas Regionales de Desarrollo y Paz. Ponencia presentada en el I Congreso de Ciencia Política realizado en Bogotá entre el 30 de septiembre y el 3 de octubre de 2008.

dialogo se elaboran recomendaciones de política pública, las cuales servirán de insumo para la construcción de la política.

3. CONTEXTO DEL NORTE DEL CAUCA

En este capítulo se hace una aproximación a hechos que han marcado la historia social y económica del norte del Cauca desde el siglo XVIII hasta la actualidad. Si bien no se trata de un ejercicio de reconstrucción y análisis histórico, se ofrecen referentes y herramientas para comprender el proceso de las comunidades y el desarrollo del proyecto de Vallenpaz en la zona.

3.1 Aspectos sociodemográficos

La región del norte del Cauca está conformado por los municipios de Santander de Quilichao, Puerto Tejada, Caloto, Padilla, Villarrica, Miranda, Buenos Aires, Suárez, Corinto, Jámalo, Caldo y Toribio.

Según el Censo del 2005 esta región cuenta con 384.496 habitantes que se encuentran ubicados en su mayoría en la zona rural (57.4%) y un 42.6% en la zona urbana. La mayoría de la población se reconoce como afrodescendientes (45.4%) el 28.3% como indígenas y un 27% como mestizos.

En la zona plana la economía principalmente depende de la caña de azúcar y de la producción de etanol, también se encuentran algunas empresas que hacen parte de la zona de ley Páez de la que se hablará más adelante. En la zona montañosa predomina una economía campesina dedicada también a actividades agropecuarias.

3.2 Apuntes sobre la historia económica y social

Según Teodora Hurtado (2000), la historia del norte de Cauca ha estado ligada a sus tierras y a las sucesivas contiendas sociales en torno a su apropiación y tenencia; los procesos sociales que se han desarrollado en el Norte del Cauca se puede diferenciar en cuatro etapas: la primera que se presenta a partir de 1851 hasta 1910, y se caracteriza por la liberación de los esclavos y el nacimiento de la economía campesina; la segunda, desde 1910 a 1950, representada en la prosperidad de la economía campesina y la autonomía económica; la tercera, desde 1950 a 1985, determinada por la industrialización azucarera, la disminución de la tenencia de la tierra y, la pérdida de autonomía y del liderazgo regional. La última, desde 1985 al 2000, que se caracteriza por la sucesiva proletarización de la población.

Como señala Mateo Mina (1975), la abolición de la esclavitud en 1851 y la campaña libertadora marcaron el comienzo de nuevas formas de organización social y de producción basada en una economía de hacienda bajo la forma del terraje¹⁵ como

¹⁵ Terraje: renta pagada al propietario de la tierra por el que la cultivaba.

estrategia de los hacendados para el mantenimiento del antiguo sistema. Pero los campesinos libres hacían resistencia a trabajar bajo estas nuevas formas de producción, los intentos de la clase terrateniente por mantenerlos bajo control generaron una lucha de clases marcada por la violencia y la invasión que finalmente logró un control por parte los terratenientes y obligó al campesino a convertirse en jornalero o esclavo asalariado.

"...a la gente de acá solo le daban su pedacito de tierra para que hicieran sus casitas y tenían que pagar el terraje, ellos dicen que todas esas necesidades los hizo a ellos organizarse, a través de eso se fue consolidando el proceso de las comunidades, el proceso del territorio..." (Beneficiario municipio de Caloto, Resguardo la Selva)

Es así como el sistema de producción en el norte del Cauca se transforma de una economía campesina de subsistencia a una economía donde la fuerza de trabajo de los campesinos es vendida para trabajar en tierras dedicadas a cultivos comerciales, como el azúcar, el tabaco, el arroz y el café.

Para José Antonio Ocampo (1987), con la finalización de la Guerra de los Mil días en el año de 1902, el país entró en una crisis económica, que obliga al gobierno del presidente Rafael Reyes a adoptar una nueva política económica que consistía en la centralización fiscal, el proteccionismo y el impulso estatal de las actividades empresariales. Para Ocampo (1987) se trataba de un proyecto político que bajo un estado fuerte y centralizado buscaba que el desarrollo económico modificara las instituciones políticas. Dentro de estas políticas, se restauo el crédito de Colombia en el exterior y se estimuló la inversión extranjera en especial de los Estados Unidos lo que generó que el sector industrial y la agricultura de exportación ya no sólo se basaran en el café sino también en otros productos como el banano y el azúcar.

Este proceso mencionado anteriormente más una urbanización acelerada, la apertura del canal de Panamá y el desarrollo de medios de comunicación como el ferrocarril del Pacifico, permitieron a la región del Valle y del norte del Cauca salir del aislamiento regional a través del puerto de Buenaventura y convertirse, como señala Mina (1975) en un territorio propicio que sería la base de la una agricultura capitalista.

Pero en los años 30 la crisis económica mundial afectó principalmente los precios del café y el flujo de capital extranjero. A raíz de esa situación, según Ocampo (1987) se adopta en Colombia un orden económico que se basa en un intervencionismo estatal y en el surgimiento y consolidación de una industria manufacturera. Con una fuerte intervención en el sector industrial y agrario se fortalecieron mecanismos como el crédito privado y se crearon entidades como la Caja Agraria, el Banco Central Hipotecario y la Corporación Colombiana de Crédito.

En el Valle del Cauca como producto de la política de protección de 1931, el sector agroindustrial también tuvo un crecimiento importante sobre todo con el monocultivo de la caña de azúcar y otros cultivos como el cacao, el trigo y el arroz.

Para Ocampo (1987), la concepción del Estado como regulador de la vida económica y social se tradujo en 1936 en una reforma política que incluía el tema de la tierra y del

trabajo como una obligación y un derecho. Además se garantizó el derecho a la huelga pero también el derecho del Estado a expropiar la tierra por motivos de utilidad pública o intereses sociales. *Los gobiernos liberales adoptaron a partir de 1930 una política enteramente diferente, acorde con la idea de que era necesaria una reforma social* (Ocampo, 1987: capítulo VI). Sin embargo, a partir de esta década se agudizan los conflictos agrarios y se emprende a partir del gobierno una reforma agraria limitada.

El aspecto más polémico de la reforma, según Ocampo (1987) tuvo que ver con el artículo 12; en él se estableció que quien ocupara de buena fe tierras de propiedad privada tenía derecho a reclamar al cabo de cinco años la propiedad de la parcela que explotaba. Este hecho provocó que los terratenientes o dueños de tierra expulsaran a los aparceros dejando a muchas personas sin trabajo y sin tierra, afectando la vida y economía del campesinado.

Dentro de un mercado capitalista los pocos campesinos que quedaban con tierras se vieron obligados a producir en menor medida para la subsistencia y en mayor medida para la comercialización (Mina, 1975). Con el auge de los intermediarios que desplazaron a los campesinos del comercio local, los campesinos se ven obligados a comprar su propia comida. Estos intermediarios representaban empresas extranjeras dedicadas a la compra de cacao y café, pero el establecimiento de haciendas dedicadas al ganado también generó procesos de expropiación de tierras.

A partir de la década del 40 con un proceso de industrialización fuerte y un crecimiento demográfico acelerado la economía colombiana pasó de ser rural a urbana. Esta década, según Ocampo (1987), se caracterizó por la disminución del sector agropecuario y la consolidación de otros sectores como la industria manufacturera, el transporte y los servicios públicos.

El sector agroindustrial a partir de la década del 50 entra en un proceso de modernización que no fue homogéneo en todas las regiones del país. Este proceso de modernización, dice Ocampo (1987) fue posible gracias a la disponibilidad de tierras cultivables y a la incorporación de nuevas tecnologías de producción. Esta disponibilidad de tierras cultivables que facilitó la modernización del campo, estuvo marcada por procesos de expropiación que desde principios de siglo se venía presentando y se agudizó con la época de la Violencia.

En el norte del Cauca este hecho tuvo un efecto histórico como lo menciona Mina (1975), cuyo objetivo fue despoblar la tierra. Desde 1933 hasta 1967 la tierra en manos del campesinado disminuye, al mismo tiempo que la producción de cultivos como el azúcar aumenta.

En la década del 60 junto con una reforma agraria y una nueva política crediticia y de promoción de exportaciones se consolida en el Valle del Cauca y el norte del Cauca la industria azucarera que tuvo su mayor auge a partir de 1961 cuando Estados Unidos deja de importar azúcar de Cuba y Colombia se convierte en uno de sus principales abastecedores. Con la expansión de la caña se cambia el uso de la tierra y se transforman el sistema y las relaciones de producción. Según Ocampo (1987), los pocos campesinos que quedaron con tierra fueron obligados o disuadidos a través de los comerciantes a

vender, alquilar o remplazar sus cultivos por cultivos temporales para la exportación; un ejemplo de ello es el cacao que fue uno de los principales productos de la región y sufre una fuerte caída al verse afectado por la fumigación de la caña y el remplazo por pastos para el ganado o cultivos de soya, arroz y frijol; además de la monopolización por parte de los graneros que eran los intermediarios entre los campesinos y las grandes industrias.

Con la introducción y la modernización de la industria azucarera se establecen industrias dedicadas a la transformación de productos agrícolas, se amplían los mercados urbanos y junto con la consolidación de los ingenios se establecen programas estatales con ayuda de capital extranjero, que terminan generados como lo señala Caicedo (2003), una economía campesina de pancoger. El auge de la industria de la caña de azúcar, al tiempo que provoca la crisis del campesinado local, generó una ola importante de inmigración de población, sobre todo de pueblos de la costa pacífica.

En todo este proceso estuvo siempre presente la movilización social. Las más significativas según Hurtado (2000) han sido las luchas campesinas por la defensa de la tierra; después el movimiento político, en el que la población nortecaucana, representada por sus dirigentes, adquiere reconocimiento en el ámbito nacional e independencia política frente a la ciudad de Popayán. Sin embargo, en este período entre 1851 y 1950 no se manifiesta mayor agitación social. Posteriormente se encuentra la protesta sindical, que se presenta en pleno proceso de industrialización y proletarianización de la población (entre 1950 y 1985). Luego se desarrolla el movimiento cívico pro-defensa de los derechos civiles; y por último encontramos el movimiento "étnico", que lucha por la reivindicación política, económica y social de los derechos de las "Comunidades Negras". Estas dos últimas fases, representan los períodos de mayor agitación social y marcan el accionar político actual del norte del Cauca.

3.3 Notas sobre el conflicto armado en el norte del Cauca

El conflicto y la violencia han estado presentes de diversas maneras durante la historia del norte del Cauca. Ya se trate de violencia directa como en el caso de las masacres, cuando llegaron los españoles, o de la violencia estructural como la que evidencia hoy en día la discriminación social, política y económica.

Desde la década de los 70 con la emergencia de las guerrillas revolucionarias las comunidades del norte del Cauca han tenido que soportar el impacto del conflicto armado y los constantes enfrentamientos entre el Estado y la insurgencia y posteriormente de la insurgencia contra las autodefensas y estas y el narcotráfico.

"...por el otro lado la presencia de los grupos armados y por otro lado el problema de la fuerza pública, los conflictos entre los grupos armados afectaba en últimas a la población civil, esos combates, los aviones, yo me acuerdo, yo era niño en la parte alta soltaban bombas, uno de niño no entendía que pasaba, los papas le decían a uno que se calmara que no pasaba nada, por un lado el ejército con ganas de atacar la guerrilla y la guerrilla protegiéndose en la montaña o en las mismas casas, eso era una zozobra para las familias." (Beneficiario municipio de Caloto, Resguardo la Selva).

En la región del Norte del Cauca durante los años 70 se asentaron en la zona grupos armados guerrilleros como las FARC, el ELN, y el extinto M- 19 y movimiento indigenista Quintín Lame. Desde lo años ochenta según Hernández (2006) emergen grupos privados de defensa, conformados por narcotraficantes que se asentaron en el norte del Cauca, y veían como un obstáculo para sus intereses la recuperación de tierras por parte de los indígenas. A finales de los 90 entran en la región los grupos paramilitares cuyo objetivo fue recuperar el control territorial y del narcotráfico.

El conflicto armado en Colombia a partir del 2000, según Renata Quintero (2009) se caracteriza por la agudización de las confrontaciones entre los grupos guerrilleros, los paramilitares y la fuerza pública. Se agudiza de igual manera la crisis humanitaria que se expresa en especial con el fenómeno del desplazamiento forzado y la presencia desigual del Estado en especial en las regiones del conflicto.

Presionados tanto por los grupos paramilitares como por guerrilleros y bajo las difíciles condiciones del campo, en la región se empiezan a sembrar cultivos ilícitos de coca y amapola lo que hace más atractiva la región para estos grupos ya que es un corredor estratégico hacia el Pacífico. Como lo señalan en un informe de la Fundación Arco Iris: *el departamento del Cauca se ha consolidado como un territorio geoestratégico en el marco del conflicto armado colombiano dado que permite tener acceso tanto a la zona de la Amazonía como a la costa pacífica, el Valle del Cauca y Ecuador, fundamental para el tráfico de estupefacientes, armas y la movilización de efectivos*¹³.

Con la llegada de los paramilitares en el año 2000, el conflicto armado afecta a buena parte de los municipios del Cauca en especial la región norte donde actuaban las FARC, las acciones de la guerrilla y de las AUC van desde asesinatos selectivos, masacres y ataques en especial en las cabeceras municipales, amenazas y enfrentamientos hasta reclutamiento de jóvenes.

Como lo señalan en el documento de la Fundación Arco Iris (2007), los grupos de autodefensas fueron afirmando su presencia en el Cauca de manera paulatina desde el norte hasta el sur del departamento, tanto en áreas rurales como urbanas, llegando a establecerse fuertemente en importantes sectores de la carretera Panamericana.

Estas acciones van encaminadas al control del territorio y a eliminar las bases sociales de otros grupos armados, esto desencadena desplazamientos de la población civil a las ciudades principales. La población más afectada con las acciones violentas, señala el documento de la Fundación Arco Iris, son especialmente las organizaciones de derechos humanos, líderes indígenas y afro colombianos. Además del control territorial las AUC intentan ganar control político declarando objetivo militar a los gobiernos municipales que intenten ayudar a las FARC o al ELN. La mayoría de desplazamientos se presentan entre las veredas lo que es una clara resistencia de las comunidades a abandonar el territorio.

Según Quintero (2009), entre el 2003 y el 2004 los enfrentamientos entre la fuerza pública y las FARC que tienen presencia en la zona norte del Cauca a través de la columna móvil

¹³ Programa Poblaciones Afectadas por el Conflicto. La memoria desde las víctimas v. Cauca: los caminos de la organización social y comunitaria. Corporación Nueva Arco Iris

Jacobo Arenas y Arturo Ruiz, tienen un incremento sobre todo en los municipios de Toribio, Corinto, Caldono, Jámbalo y Buenos Aires. La intimidación a la población civil no solo se hace por parte de los grupos ilegales sino que también se presentan señalamientos y abuso de autoridad por parte de la fuerza pública, pues según Quintero (2009) el mayor número de casos de violaciones a los derechos humanos registrados en este período es atribuible a la fuerza pública. La mayoría de ellos son producto de los conflictos con los indígenas por sus actividades de toma de tierras en la zona, pero también aparecen en varias denuncias actuando en conjunto con paramilitares de las AUC¹⁷.

A partir del año 2003 con el gobierno de Álvaro Uribe la fuerza pública empieza a hacer mayor presencia en la zona bajo la política de Seguridad Democrática. Se instala el Batallón de Alta Montaña en el municipio de Florida y se intensifica la acción de la Tercera Brigada. Por otro lado, comienza con las AUC un proceso de desmovilización que se dio en el municipio de Cajibío. Estos hechos han generado por una parte la intensificación de los combates y por otra, el surgimiento o reorganización de nuevos grupos paramilitares o de los denominados grupos emergentes como las Águilas Negras o los Rastrojos que, como se señala en el documento ya citado de la Corporación Arco Iris (2007), están relacionados con las viejas estructuras del paramilitarismo donde se han establecido relaciones con mineros y empresas asociadas a los megaproyectos establecidos en la región.

El conflicto armado en esta zona del país ha presentado características propias como lo señala Esperanza Hernández (2006): ha tenido una mayor presencia de la insurgencia, principalmente de las FARC-EP. En la región se conformó el movimiento Indigenista Quintín Lame, único de este corte en el país. En su afán por recuperar el territorio la fuerza pública ha violado los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, incluso se han denunciado vínculos entre miembros de la fuerza pública y las autodefensas. De igual manera se han evidenciado alianzas entre las autodefensas y empresas privadas del norte del Cauca. Así como alianzas entre las FARC y terratenientes para obstaculizar las luchas de reivindicación indígena.

Dentro de este panorama el conflicto armado ha generado la ruptura de lazos de confianza y solidaridad de las comunidades, alterado las bases sociales de la población que es utilizada muchas veces como informante o es sometida ante la autoridad de estos grupos armados. Sin embargo, en esta región del Cauca las comunidades indígenas en especial, han tenido un papel fundamental en la construcción y defensa colectiva del territorio, si bien los problemas que afectan a ambas etnias son similares y en ocasiones los mismos no existen alianzas duraderas para resolverlos conjuntamente.

3.4 Ley Páez en el norte del Cauca

En el año de 1995 surge la ley 218, más conocida como ley Páez, esta ley es declarada constitucional mediante sentencia número C407 de 1996. Se trata de una solución para la región después de la catástrofe natural de junio de 1994 que afecta a 15 municipios tanto del departamento del Cauca como del Huila y deja a la zona en una crisis humanitaria y económica.

¹⁷ Para mayor profundidad ver Quintero (2009).

El objetivo de este proyecto era la reconstrucción económica y social de la población afectada. Se decide para poder contribuir a la región construir un parque industrial que tuviera la exención de impuestos y otro tipo de beneficios fiscales con el fin de fomentar la economía y el empleo en la zona.

En el año 2005, según Julio C. Alonso (2008), se encontraban registradas en Cámara y Comercio del Cauca 139 empresas beneficiarias de la ley Páez. La mayoría (98%) de estas empresas se dedican a la manufactura y el porcentaje restante al sector agrícola. El estudio de Alonso (2008), muestra que la mayoría de las empresas beneficiarias de la ley Páez se ubican en los municipios de Santander de Quilichao y Caloto, solo una pequeña cantidad se encuentran en el municipio de Puerto Tejada. En total para el 2005 estas empresas generaban 4.873 empleos directos.

Según un estudio adelantado por Rosa E. Bermúdez (2007) la población de la región vinculada a las empresas del parque industrial son en su mayoría jóvenes, en especial mujeres. Para entrar en las empresas uno de los requisitos es haber terminado como mínimo el bachillerato por lo que la mayoría tienen un nivel educativo de secundaria y un porcentaje significativo solo tienen hasta primaria lo que significa en términos generales que es una población poco cualificada, aunque las mujeres presentan un mayor nivel educativo que los hombres. Dentro de la posición ocupacional en su mayoría son trabajos fabriles de baja calificación, los cargos administrativos o directivos están ocupados por personal que viene principalmente de Cali, lo que genera condiciones de desigualdad y discriminación.

A diferencia de lo que señala Alonso, el estudio de Bermúdez (2007) muestra que la vinculación de la mayoría de los trabajadores es indirecta a través de cooperativas de trabajo lo cual implica una mayor inestabilidad y bajos salarios, además la contratación temporal requiere de un periodo de prueba donde el trabajador asume los riesgos de su desempeño laboral sin garantías de la empresa. Estas condiciones han implicado que la vinculación a las empresas como forma de desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida no corresponda con las expectativas de la población ni con los requerimientos para el desarrollo de la región.

Sin embargo, y a pesar de la precarización laboral, un estudio de Fernando Urrea (2009) muestra que las condiciones de vida de la población vinculada a estas empresas es mayor que para el resto de la población de la región; presentan menos necesidades básicas insatisfechas (NBI) y por medio del índice de calidad de vida (ICV), se demuestra que también presentan una mejor calidad de vida, sobre todo en aspectos como la educación. Sin embargo, esto puede ser entendible cuando en las empresas solo contratan gente que haya alcanzado el título de bachiller.

Alonso (2008) muestra que el PIB, presenta mayor crecimiento promedio durante el periodo de la Ley Páez, pero también la mayor estabilidad, considerando periodos anteriores. Durante el año 1995 al 2000, el PIB del departamento del Cauca se encontraba por encima que el del Valle, Huila y Nariño. Sin embargo, en el año 2004 el PIB del Cauca creció, pero en menor medida que los años anteriores. Estos datos según Alonso (2008), son la evidencia de un cambio estructural en la economía caucana.

Si bien en un comienzo se contó con una fuerte participación de la comunidad que permitió concretar aspectos que tenían que ver con la contratación de la gente de la zona como garantía para el desarrollo de la región, lo que muestra Verena González (2003), es que los procesos de participación que se dieron en un principio se fueron diluyendo por falta de interés, sobre todo de las autoridades municipales, y las condiciones reales de empleo y desarrollo en la región tanto en el municipio de Villarrica como a nivel general no se han logrado de la manera esperada.

3.5 Movilización social, resistencia civil e iniciativas de paz en el norte del Cauca

El norte del Cauca como lo pudimos notar se ha caracterizado por los conflictos constantes, pero también como lo veremos en este acápite, por la presencia de diferentes etnias que de manera separada se han organizado y movilizado para alcanzar sus derechos.

3.5.1 Resistencia indígena en el norte del Cauca

La historia de resistencia indígena se remonta a la época de la colonia. Si bien en algún momento se recurrió al uso de la violencia como necesidad extrema de defensa, en la actualidad se ha expresado como resistencia civil al emplear acciones no violentas.

Como lo señala Esperanza Hernández (2006) el concepto de resistencia indígena del Cauca surgió con la invasión española en el siglo XVI. Su origen se debe a unas diversas modalidades de violencia, violencia estructural y violencia directa soportada por esta comunidad desde la llegada de los españoles hasta nuestros días con la violencia política partidista y el conflicto con los grupos armados.

Con la orden de la Reina Isabel en 1503, los indígenas fueron esclavizados, cristianizados, despojados de sus territorios ancestrales, se le impuso tributos y servicios personales como carga de personas y objetos. Se les prohibió hablar su lengua, se satanizaron sus creencias religiosas y se crearon políticas públicas de extinción de los resguardos.

Sin embargo los pueblos indígenas siempre se han caracterizado por su capacidad y ejercicio de resistencia (Hernández, 2006). Especialmente el pueblo Nasa hizo resistencia armada exitosa a los españoles que arribaron a su territorio en el siglo XVI.

Como lo señala Hernández (2006: 191) *la resistencia ha sido comprendida por los pueblos indígenas, como ejercicio de autonomía, proceso organizativo de defensa y de lucha, y capacidad colectiva de respuesta no violenta a la agresión de diversas violencias. Se ha ejercido contra los españoles invasores y los eurodescendientes esclavizadores, diferentes gobiernos y políticas públicas, los terratenientes, la insurgencia, las autodefensas y la fuerza pública; y recientemente, contra la globalización y el Área de Libre Comercio para las Américas ALCA.*

Cuando los pueblos indígenas del Cauca han utilizado la violencia ha sido por una necesidad extrema de defensa, pero esta no puede ser entendida como violencia por violencia (Hernández 2006).

Se puede decir que a la fecha se han identificado tres resistencias indígenas en el Cauca que han recurrido al uso de la violencia (Hernández 2006:192).

- *La resistencia armada exitosa iniciada con la Cacica Gaitana contra los españoles invasores y prolongada durante los siglos XVI y XVII.*
- *La insurrección indígena de Manuel Quintín Lame en 1914, luego de que no prosperaran sus reiterados recursos jurídicos para la defensa de los pueblos indígenas.*
- *El Movimiento Armado Quintín Lame que emergió como autodefensa a mediados de la década de los setenta del siglo XX, frente a la violencia ejercida por los pájaros al servicio de los terratenientes y por la insurgencia que desconocía la autonomía de los pueblos indígenas. Este grupo armado se convertiría en movimiento insurgente a mediados de la década de los ochenta de la misma centuria, para asumir la protección de las comunidades indígenas y la defensa y protección de los pueblos indígenas.*

Pero la resistencia civil también había estado presente durante la época de la conquista española, como lo señala Hernández (2006), en esa época la resistencia civil se expresó en la opción del suicidio, la decisión de no tener hijos, de dejar de cultivar la tierra para que los españoles no se asentaran en ella, la huida a la montañas para ocultarse y la construcción de territorios al margen del dominio del ejército español.

En 1971 los pueblos indígenas del Cauca en un proceso de organización para hacer respetar sus derechos conforman la organización regional indígena del Cauca, llamada Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC). Esta organización nació con una plataforma de lucha en la que se contemplan los siguientes objetivos¹⁶:

1. Recuperar las tierras de los resguardos
2. Ampliar los resguardos
3. Fortalecer los cabildos indígenas
4. No pagar terraje
5. Hacer conocer las leyes sobre indígenas y exigir su justa aplicación
6. Defender la historia, la lengua y las costumbres indígenas
7. Formar profesores indígenas para educar de acuerdo con la situación de los indígenas y en su respectiva lengua

Con la conformación del CRIC, señala Hernández (2006) los pueblos indígenas han creado sus dinámicas participativas, necesidades y aspiraciones propias, generando una propuesta política propia, creando diversos controles sociales que garantizan y realimentan el ejercicio del poder, materializado en sus procesos participativos como las asambleas comunitarias, donde se evalúa la gestión de las autoridades y el cumplimiento de los mandatos y programas que se han desarrollado.

¹⁶ http://www.nasaacin.org/historia_general.htm

Una de las iniciativas de paz de mayor importancia es el Proyecto Nasa²⁰ que está conformado por los resguardos indígenas de: Toribio, Tacueyó y San Francisco. Esta iniciativa fue creada en 1980 recogiendo las enseñanzas del Consejo Regional Indígena (CRIC), gestor del movimiento indígena y autoridad tradicional. Fue impulsada por el sacerdote Álvaro Ulcue y la resolución de 200 comuneros que contaron con el apoyo de entidades no gubernamentales.

Como se puede apreciar en un comunicado de la Asociación de Cabildos Indígenas del Cauca, *“los orígenes del Proyecto Nasa se remontan a la larga historia de resistencia de este pueblo, desde los días de lucha de la Cacica Gaitana, pasando por el reconocimiento de los resguardos obtenido de la corona española por Juan Tama y Manuel de Quilos y Ciclos, la lucha del líder Manuel Quintín Lame y en esta última etapa, desde el nacimiento del Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC, en febrero de 1971 en Toribío”*²¹.

Se trata de un proceso de organización que se basa en las tradiciones culturales de estas comunidades indígenas, su objetivo era el de rescatar la dignidad, la cultura y la tierra de las comunidades indígenas y reafirmar los lazos de solidaridad que se habían erosionado a raíz del conflicto armado. El primer paso, como lo menciona Marleny Vitonas (2005), fue la concientización, la educación y la capacitación de la comunidad, en segundo lugar la participación de todos miembros desde niños, mujeres, hombres adultos y mayores y por último el desarrollo de una estrategia integral en el campo ambiental, político, económico sociocultural y espiritual que tuviera en cuenta los valores y principios culturales de los pueblos indígenas.

A raíz de esta iniciativa se han desarrollado otras como en el “Proyecto Global” en 1987 en Jambaló, en 1990 el “Proyecto Unidad Páez” de Miranda y el “Proyecto Integral” de Caloto, y en 1991 el “Proyecto Cxa Cxa Wala” de Corinto y el “Proyecto Yu “lux” de Santander y Buenos Aires.

En 1994 se crea en el norte del Cauca la Asociación de Cabildos Indígenas del norte del Cauca-ACIN CXAB WALA KIWE (Territorio del Gran Pueblo). Está ubicada en el municipio de Santander de Quilichao, norte del departamento del Cauca al Sur occidente colombiano. La ACIN agrupa 14 resguardos y 16 cabildos indígenas; Toribío, Tacueyó, San Francisco, Corinto, Miranda, Huellas, Caloto, Toéz, Jambaló, Munchique, los Tigres, Canoas, Delicias, Concepción, Guadualito, Cerro Tijeras, Pueblo Nuevo, Ceral, Alto Naya y el Cabildo urbano de Santander de Quilichao en 7 municipios: Toribío, Caloto, Miranda, Corinto, Jambaló, Santander de Quilichao y Suárez.

Esta asociación es una de las más reconocidas en el país pues se caracteriza por defender su plan de vida entendido no como un documento sino como un sueño colectivo para hacer realidad, teniendo como referentes sus principios de vida como: espiritualidad, reciprocidad, integralidad y el uso respetuoso de la tierra. Además de mantener los

²⁰ En febrero de 2004 el Proyecto Nasa fue reconocido ante un jurado internacional como la mejor entre 400 iniciativas de paz de todo el mundo. PNUD. Comunicado de la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca. Febrero 2004. Pagina Web Redepaz.

²¹ Comunicado de la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca. Febrero 2004. Pagina Web Redepaz.

principios organizativos que han acompañado a las comunidades indígenas que son: unidad, territorio, cultura y autonomía.

Otra iniciativa importante que se ha desarrollado son los “diálogos humanitarios” entre las autoridades indígenas y los grupos armados, llegando en 1985 al acuerdo de Vitoncó que se suscribió con las FARC y las comunidades indígenas.

Es así como desde diversas acciones no violentas se han logrado recuperar como lo menciona Marleny Vitonas (2005), 18.000 hectáreas de tierra que fueron expropiadas por parte de los terratenientes, se han desarrollado proyectos productivos de transformación y comercialización para nuevas fuentes de trabajo, y se ha logrado el mejoramiento de la calidad de vida en aspectos como la educación, la salud y los servicios públicos.

3.5.2 Movimiento social de “comunidades negras”

Como lo señala Teodora Hurtado (2001), durante el siglo XVIII y XIX, la población aborigen fue expulsada del norte del Cauca por la intrusión española y remplazada por población de origen africano, que llegó a la región como mano de obra esclava para la agricultura y trabajo en las minas. Durante esta época se concentró en la región la mayor población esclava del país.

Con la abolición de la esclavitud en 1851, los libertos cambian de base económica pasando preferiblemente de la minería a la agricultura parcelaria y doméstica de pancoger, desplazándose al territorio de poblamiento en la zona plana de la región conformando posteriormente una población campesina económica estable. Este periodo comprendido entre 1850 y 1920, señala Hurtado (2001) es, a sí mismo, el ciclo de mayor consolidación demográfica de población negra rural en el norte del Cauca e igualmente el estadio de mayor agitación y conflicto social en la zona, desarrollado por campesinos, que desean establecerse sin vasallaje en las tierras de sus antiguos propietarios, y por latifundistas, quienes deseaban mantener el control y tenencia del territorio.

Pese a las continuas tensiones entre los terratenientes y los campesinos negros, estos últimos lograron consolidar una próspera economía que se consolidó entre 1910 y 1950 formando el primer centro de acopio e intercambio de productos agrícolas con la ciudad de Cali. Incluso la región del norte del Cauca logró integrarse al mercado mundial mediante la producción y exportación de cacao y de otros productos agrícolas como café, tabaco y plátano¹⁷. Sin embargo, varios acontecimientos ocurridos durante ese periodo afectaron a los campesinos y favorecieron a los grandes gamonales. El primero fue la inyección de capital norteamericano a la implementación de la agroindustria azucarera, entre 1913 y 1928; seguido por la terminación del Ferrocarril del Valle en el mismo año en que se concluyó el Canal de Panamá, 1914; la sustitución de los cultivos tradicionales de cacao, plátano, café y frutas, que mantenían produciendo todo el año, por cultivos tropicales como la soya y el sorgo que además de producir una o dos veces al año, requerían de mayores esfuerzos e inversión de capital económico, por parte del campesinado negro, en la compra de productos químicos para el cuidado de los cultivos.

¹⁷ *Ibíd.*

En 1930, la región se consolida como una de las principales áreas de expansión industrial y económica para el suroccidente colombiano, encareciéndose el valor de la tierra. La posibilidad de perder sus terrenos llevó a que algunos se asociaran en grupos o familias encargadas de la defensa de las propiedades, recurriendo al bandolerismo como forma de "protesta social". Esta forma de bandidísimo, dice Gustavo De Roux (1991)¹⁸, se convirtió en una de las principales formas de expresión política para manifestarse en contra de los terratenientes y la expansión industrial. Motivados por el ideario de libertar y el populismo ideológico de las sociedades democráticas los campesinos nortecaucanos asumieron la defensa del derecho a establecer un territorio libre de vasallaje¹⁹.

Sin embargo, su proyecto político no llegó más allá de la defensa de sus pequeñas parcelas. Porque más que una ideología de la democracia y los principios de igualdad, fueron la oposición al conservatismo, al poder payanés (terratenientes blancos) y al control de la curia los que se convirtieron en un sentimiento profundo de defensa de un espacio y de una identidad como negros (Hurtado,2001). La resistencia campesina, según Hurtado (2001) no se realizó como un movimiento de lucha popular, sino como una movilización de grupos dispersos los cuales no representaron una unidad concreta. A pesar de ello, la resistencia de los campesinos negros en el norte del Cauca, impidió en algunos casos que perdieran sus parcelas.

El liderazgo político, de la población negra, tuvo su auge en el período de la República Liberal, cuando la intelectualidad negra del norte del Cauca surge y tiene su mayor apogeo, entre 1930 y 1950. Pero en los años 50s comienza la expansión capitalista agroindustrial, y cambia el contexto político de dominio del partido conservador y posteriormente del gobierno de Rojas y la Junta Militar, además de corresponder a la etapa de la Violencia en el país. La intelectualidad negra nortecaucana se vio obligada a salir de la región con la violencia de los años 50, y el liderazgo político de la élite local, pérdida la independencia económica, fue diezmado. En la actualidad el norte del Cauca es una sociedad dependiente del poder económico de los ingenios capitalistas y de la adhesión al área metropolitana de Cali (Hurtado 2001).

Con la industrialización azucarera y la proletarización del campesinado negro surgen las primeras luchas sindicales en el Valle geográfico del río Cauca entre los años 50 y 60 (Hurtado, 2000). Pero en los años 70 el proletariado azucarero en el norte del Cauca era reciente por lo tanto su experiencia organizativa era débil comparada con la de los trabajadores de caña del norte y centro del Valle del río Cauca. Pero esta debilidad del sindicalismo en la región, explica Hurtado (2000), se da por la fortaleza del sistema indirecto de contratación de trabajadores y porque los ingenios azucareros buscaron la manera de menguar la lucha sindical autónoma, por medio de un sindicalismo paralelo y de carácter patronal.

Posterior a las luchas sindicales se desarrollan en los años 80 las manifestaciones populares de carácter cívico. Esta protesta popular estaba ligada a una situación general de amplia agitación social en el país y la región a causa de los graves problemas socioeconómicos de una población empobrecida que tenía conciencia de las causas de los problemas.

¹⁸ Tomado de Hurtado 2000.

¹⁹ *Ibíd.*

La protesta civil en el norte del Cauca se relaciona con la conformación de los sindicatos (Hurtado 2000), pero también con el apoyo que diversos sectores de la sociedad como la iglesia católica, simpatizantes de izquierda y organizaciones universitarias hicieron, especialmente en el trabajo de organización y concientización de la población nativa. Se trataba de protestas populares que exigían al Estado, los gobiernos regionales y locales el cumplimiento de mejoramiento de servicios públicos, la reivindicación de derechos vulnerados por el mismo Estado y sus instituciones, así como el restablecimiento de los derechos atropellados por las empresas particulares que se encontraban en la región.

Como lo menciona Hurtado (2000) la lucha popular más importante fue la realizada por las Asociaciones de Destechados y los movimientos de los sin tierra, que buscaban lograr liberar los terrenos de los terratenientes e ingenios azucareros dando así respuesta a sus necesidades. Parte de las estrategias desarrolladas por los pobladores de la comarca fue demostrar la previa expropiación violenta e ilegal de tierras de campesinos, por parte de los ingenios y la enajenación de propiedades públicas a favor de particulares.

Los procesos de movilización social en el norte del Cauca en los años 80, según Hurtado (2000), tenían un enfoque fundamentado en la necesidad de defensa de la tierra, del adecuado ejercicio de la ciudadanía y la reivindicación de derechos civiles, sociales, políticos y económicos ligados a ésta.

En la década de los 90, con el surgimiento de los movimientos étnicos y el reconocimiento constitucional de la pluriculturalidad de la nación colombiana, la situación cambia, y el componente étnico, entra a ser un factor fundamental de la resignificación y extensión de los derechos tradicionales de ciudadanía, esto se une así a la condición racial y a la noción de territorialidad con los cuales se conforman las organizaciones "étnico-territoriales" y expresan las consignas pluralista en contra de la discriminación racial a favor de la defensa de la identidad, de la cultura y en beneficio de derechos diferenciados, como pobladores negros (Hurtado, 2000).

Puerto Tejada fue siempre el eje central que dinamizaba y lideraba los movimientos sociales en la región, especialmente el movimiento "étnico". Este municipio del norte del Cauca tiene una ubicación geográfica estratégica que permite la entrada y salida de los nortecaucanos a Cali y el Valle del Cauca.

Durante los años de 1991-1993 el trabajo principal de las organizaciones del norte del Cauca se basó en el apoyo al proceso que se desarrollaba en Bogotá para lograr que la región del norte del Cauca fuera incluida en la ley 70 como territorio de "Comunidades negras" fuera del Pacífico y en un distrito urbano que posee una alta concentración de población negra localizada en el área rural, obteniendo las mismas garantías y acceso a los recursos que la nación habría destinado para las poblaciones rurales de la Costa Pacífica.

El Artículo 1º, Párrafo dos de la Ley 70 señala que: *De acuerdo con lo previsto en el Párrafo 1º del Artículo Transitorio 55 de la Comisión Política, esta Ley se aplicará también en las zonas baldías, rurales y ribereñas que han venido siendo ocupadas por "Comunidades Negras" que tengan prácticas tradicionales de producción en otras zonas del país y cumplan con los requisitos establecidos en esta Ley.* Para los líderes la región

cumple con estas características, sin embargo, la posibilidad de beneficiarse con la Ley 70 se vio afectada según Hurtado (2001), por los procesos de industrialización capitalista y de generación de emporios empresariales que se llevan a cabo en la región desde los años 30 que se intensificaron con la ley paz en 1996.

Los líderes de la región pensaban en este artículo como alternativa política y jurídica con la cual reivindicar al poblado nortecaucano con el pasado, y recuperar el territorio para la población negra de la región. Si bien la Ley 70 no hizo viable tal posibilidad, no deja de ser según Hurtado (2001:45), *uno de los propósitos y una alternativa de la movilización "étnica"; en la cual el Artículo Transitorio 55, luego de su sanción con la Ley 70, no se percibe como algo acabado sino como un instrumento político en proceso de elaboración permanente, por parte de los afrocolombianos, para generar la movilización social.*

En la actualidad las actividades de movilización social desarrolladas por las organizaciones de la región, están orientadas hacia otras problemáticas sociales, políticas y económicas. Dichas actividades tienen como objetivo la elaboración y ejecución de proyectos dirigidos a la protección del medioambiente, la reforestación, el tratamiento de las basuras y desechos químicos producidos por las empresas (Hurtado 2001).

3.5.3 A manera de síntesis

Lo que se puede concluir en esta primera parte, es que diversos acontecimientos sociales y económicos ocurridos en esta región han marcado la historia del norte del Cauca y su población, convirtiéndola en una región con un legado histórico de luchas de diversas etnias que han buscado hacer valer sus derechos, su cultura y recuperar sus tierras.

Entre los diversos hechos sociales que han estructurado la historia del norte del Cauca encontramos la abolición de la esclavitud que generó el nacimiento de una economía campesina, la cual a su vez produjo nuevas formas de organización social. Aunque surgió un nuevo campesinado, estos tenían que pagar una renta por la tierra que cultivaban al terrateniente, situación que siguió alimentando el mismo sistema pero desde unas nuevas formas de producción.

Otro hecho social y económica importante de resaltar, son los conflictos agrarios que obligaron al Estado a hacer una reforma agraria que trajo como consecuencia que los campesinos tuvieran que producir más que para su subsistencia, para la comercialización de los productos. Finalmente, con la llegada de la industrialización a la zona, se enfatizó el auge de la industria de la caña de azúcar y como consecuencia la tenencia de la tierra por parte de los campesinos disminuyó mientras que la producción de azúcar aumentó, situación que trajo consigo una crisis del campesinado local y la proletarianización de la población.

Es un territorio que tiene ubicada la mayoría de su población en la zona rural. Esto nos está indicando la importancia que ha tenido la tenencia de la tierra para sus pobladores, siendo la tierra la principal herramienta de producción y economía para la región. Así pues, la disputa histórica de la tierra ha tenido gran importancia en esta región y se puede considerar como el eje de muchos procesos sociales y económicos.

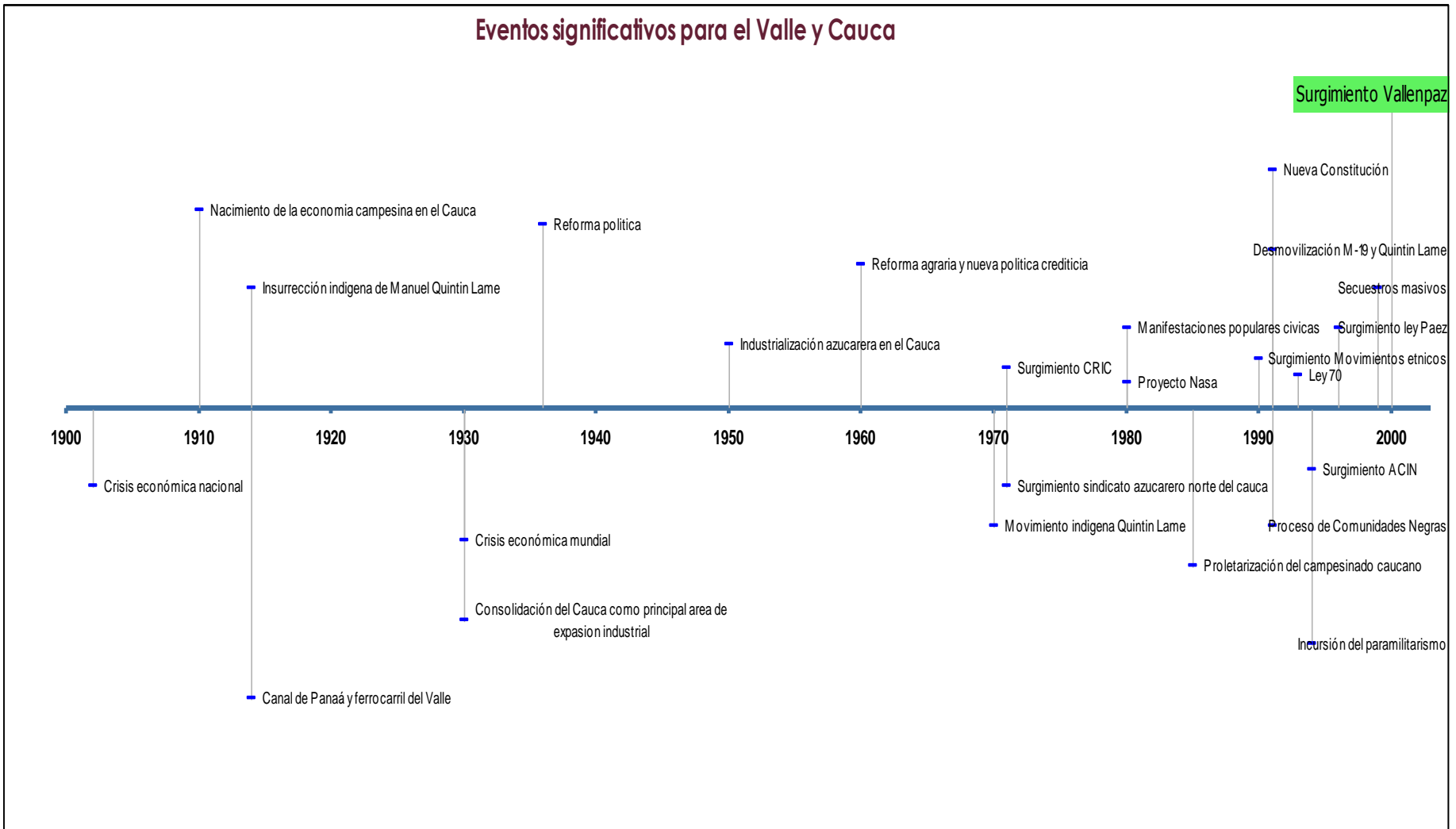
Por otra parte, el conflicto y la violencia han marcado la historia de la zona del norte del Cauca, no solo desde una lucha de clases enmarcada por la tenencia de la tierra sino que de igual manera encontramos un fuerte presencia de grupos armados ilegales. Además, encontramos que en esta región se conforma el movimiento indigenista Quintín Lame, único movimiento insurgente reconocido, conformado hasta ahora por población indígena. En los años 70s la zona se ve afectada por fuertes enfrentamientos entre guerrillas, paramilitares, narcotráfico y fuerza pública, situación que finalmente desencadenara una serie de fenómenos como el desplazamiento forzado.

Es importante destacar que aunque nos encontramos un norte del Cauca con diversos conflictos sociales que se han manifestado en surgimiento de fenómenos de violencia y conflicto, existen comunidades que se han organizado con el fin de defender sus derechos y sus territorios de manera colectiva pero pacífica, a pesar de las constantes formas de violencia que tienen que padecer. Por otra lado encontramos a comunidades que han luchado por la reivindicación de sus derechos por medio de la protesta sindical que se empezó a estructurar en esta región y que ha sido la base de un accionar político que actualmente se puede encontrar en el norte del Cauca.

Sin embargo, es de resaltar la falta de unidad entre las diferentes etnias que habitan la zona para enfrentar los problemas, si bien en ambas comunidades tienen problemas similares que enfrentar, estas se han organizado de manera separada para alcanzar sus derechos, esto hace que no exista un trabajo conjunto para aproximarse a la solución.

Es una tierra que se caracteriza por la presencia y la participación de diversos actores, como los indígenas que reclaman su tierra ancestral, o los afrocolombianos que lo hacen por derecho, o los terratenientes por herencia, los empresarios por productividad y los grupos armados por estrategia.

Eventos significativos para el Valle y Cauca



4. PROYECTO: RECUPERACIÓN DE LA FINCA TRADICIONAL EN EL NORTE DEL CAUCA

Con los anteriores elementos de contexto del norte del Cauca, se busca en esta sección del documento recorrer los pasos desde el inicio del proyecto y describir las metodologías de trabajo implementadas, los logros y las dificultades en el proceso.

El capítulo se divide en dos partes, la primera reconstruye la llegada del proyecto a la región y la segunda se enfoca en los componentes del proyecto.

4.1 Surgimiento del proyecto en el norte del Cauca

De acuerdo con la información recogida en la zona, el surgimiento y desarrollo del Programa del Norte del Cauca tiene sus antecedentes en procesos organizativos locales. Tal y como ellos lo recuerdan, la llegada de Vallenpaz estuvo precedida por la preocupación por la situación del campo en la región de una organización de negritudes del municipio de Puerto Tejada en 1998. El grupo percibía mayores resistencias por parte de los campesinos por mantenerse en el campo y continuar con la finca tradicional. También eran conscientes de los problemas generados por la solicitud de tierras en alquiler por parte de los ingenios (o cultivadores de caña) y de los contratos de campesinos de la zona como jornaleros y de los imaginarios que hacían que muchos campesinos se fueran a las ciudades principales a buscar mejores oportunidades de vida.

Por lo anterior la organización decide formular un proyecto que lograra mostrar que una finca tradicional podía ser un sistema agroforestal como cualquier otro. El proyecto se conformó con una unidad de trabajo que se llamó "*Equipo ambiental para las comunidades negras del Norte del Cauca*". El equipo ambiental estaba conformado por 8 personas: dos pasantes de la Universidad del Nariño, dos pasantes de ingeniería agroforestal y 4 técnicos de las organizaciones afro de la región. El proyecto fue presentado por primera vez a la Corporación Autónoma Regional del Cauca- CRC, pero esta no consideró que el proyecto fuera viable, pues no concebían que la finca tradicional pudiera ser un sistema agroforestal rentable. Para hacer el proyecto creíble, la organización invirtió aproximadamente un año y medio en un nuevo diseño para el proyecto e hizo trabajo en terreno con comunidades locales. A finales del año 1999 vuelven a presentar el proyecto a la CRC y esta vez es aceptado, la comunidad recibe recursos para desarrollarlo durante 15 meses. El proyecto consistía en trabajar en 120 parcelas que se encontraban sin ningún tipo de producción y hacerlas rentables. Al finalizar el proyecto se evidenció que la comunidad había quedado satisfecha con el proyecto, pues afirmaban que se había logrado cumplir con los objetivos propuestos y hacer "algo concreto".

La presencia de Gustavo de Roux, tanto en Vallenpaz como en los procesos de desarrollo del norte del Cauca, abrió las puertas para que comunidades de Puerto Tejada se enteraran del trabajo de Vallenpaz y decidiera participar de las primeras reuniones de la organización y hacerse socios activos. La presencia de los líderes del proyecto mencionado antes contribuyó al desarrollo y fortalecimiento de las primeras ideas con las que llega Vallenpaz a la zona, además aportan sus conceptos del sistema agroforestal a la propuesta de la Corporación y trabajan conjuntamente en el diseño y ajuste de los componentes de Vallenpaz.

Ya como socios de la Corporación, la comunidad presenta el proyecto que ya habían ejecutado con el apoyo de CRC y la idea es aceptada por Vallenpaz, pues se ajustaba bastante bien a que el equipo buscaba implementar. Si bien Vallenpaz tenía unos lineamientos y unos objetivos de trabajo definidos, y la comunidad ya había desarrollado un proyecto en la zona, Vallenpaz no llegó al norte del Cauca con un proyecto predefinido sino con la idea de formular el proyecto en conjunto con las comunidades.

La idea inicial era la generación de ingresos para estas comunidades campesinas, con una propuesta de producción que respondiera a las necesidades de seguridad alimentaria familiar y local y también a las necesidades de cultivar y vender productos de calidad de acuerdo con las necesidades del mercado local y las demandas de supermercados y almacenes de cadena que podían constituirse en sus compradores directos.

De la mano de Vallenpaz, los líderes de la zona convocaron a las comunidades y las alcaldías para socializar el proyecto. El lanzamiento se llevó a cabo en el municipio de Puerto Tejada donde hacían presencia diversos actores (agricultores, líderes, alcaldes, políticos), y entre ellos representantes del mercado, como la Nacional de Chocolates, Federación Nacional de Cacaoteros y Casa Luker, entre otros, pues para Vallenpaz era necesario darle fuerza desde el comienzo al componente de comercialización.

Después de cuatro o cinco reuniones con la comunidad y con representantes de entidades públicas y privadas, Vallenpaz termina de diseñar el proyecto: se creó una propuesta de generación de ingresos sobre la base de un sistema agroforestal. Debido a que en esa zona es privilegiada la producción del Cacao, en el sistema agroforestal se propuso el Cacao como producto principal, pero sin olvidar el plátano, frutales cítricos como: la mandarina, naranja, limón y otras frutas como el mango y la guayaba; también hortalizas y granos siendo los productos generales en la dieta alimentaria de la región.

Con la propuesta diseñada, el equipo de Vallenpaz comienza a gestionar los recursos y en el año 2002 se consigue el apoyo de la Unión Europea- CODESPA, la Corporación Andina de Fomento- CAF y las empresas privadas de la ley Páez para trabajar durante 48 meses. En un principio se propuso que Vallenpaz se hiciera cargo de gestionar los recursos para que la organización de base los ejecutara, pero los donantes solicitaron la permanencia de la Corporación para poder entregar los recursos y para que ella se hiciera cargo de ejecutar el proyecto.

Se conformó un equipo de trabajo interdisciplinario al que se vincularon miembros de la comunidad y especialistas en cada componente para su ejecución. El proyecto se inició en los municipios de Puerto Tejada, Padilla, Villarica, Guachené, Miranda y Caloto. Esta vez la propuesta de trabajo tenía variaciones que habían sido diseñadas con el equipo de Vallenpaz y consistía en agregar seis componentes metodológicos.

Estos seis componentes lo que abrieron la puerta realmente al cacaotero, al productor, porque la mayoría de los proyectos que se habían desarrollado en el Norte del Cauca eran proyectos que se habían limitado a la siembra y a las capacitaciones, pero entre la siembra y las capacitaciones la gente se quedó ahí. No había por ejemplo el componente de comercialización, este

siempre fue el cuello de botella, la talanquera. (Técnico de zona, líder comunitario).

Sin embargo, la entrada no fue sencilla, si bien se trató de trabajar nuevamente con los beneficiarios del proyecto que había adelantado la comunidad, era necesario ampliar la convocatoria y vincular nuevos agricultores, pero la falta de confianza en las instituciones fue el mayor obstáculo encontrado, como lo comenta un beneficiario del municipio de Padilla:

Yo al principio no les creía por que en el proceso de la minga en esos 8- 10 años vinieron mejor dicho gente que no tenía ni título pues de ONG, muchachos: yo les ayudo a vender el plátano, si llévense la dirección, llévese esto, llévese los teléfonos, vamos a organizar esto, vamos a ver por vereda, vamos hacer un censo para ver que potencial había en nuestra región de plátano... Nosotros hacíamos trabajo comunitario con la gente que iba a vender plátano les ayudábamos a organizar la finca para que la gente no vendiera su finca, nosotros llenos de necesidad y haciendo esos trabajos y nosotros decíamos, bueno pero nosotros estamos haciendo tantas cosas pero nosotros, y los muchachos crecían. Yo tenía un niño de 2 años y bueno y así íbamos y eso fue muy difícil pero demasiado difícil, cuando ya entro yo a Vallenpaz, yo me recuerdo tanto que la primera capacitación que yo fui y hablaron de la moral, eso me llenó, hablan de solidaridad, de que éste era un proyecto que tenía que nacer del esfuerzo de la gente. No estamos acostumbrados a hacer el esfuerzo, yo dije esto es lo que necesitamos, entonces comenzaron hablar ellos de canales de comercialización, de centros de acopio, todo lo que nos decía el SENA y dije bueno pero y cuando se van a ver estas infraestructuras, cuando ustedes se organicen cuando ustedes se den cuenta de que áreas tienen, cual es su perfil, que es lo que más quieren sembrar. Nosotros queremos rehabilitar la finca para sembrar base en cacao, nosotros que íbamos a saber que nosotros tenemos plátano con base en cacao, eso fue lo otro, pero cómo nosotros vamos a entrar en cacao si el fuerte de nosotros es el plátano, bueno no importa entren pero más tarde se van dando cuenta por que nosotros le hacemos énfasis al cacao, nos dijeron. Entonces comenzaron aquí comenzaron allá y eso eran visitas y seguimientos y lo mismo que los otros, hacer registro. Pero estos tenían una particularidad que era diciendo y haciendo, vamos a organizar la finca vamos hacer esto, usted se comprometen a esto nosotros dentro de quince días que vengamos vamos a mirar que esta haciendo usted y su gente, comenzaron los grupos hay que asistir a las reuniones (Beneficiario, municipio de Padilla).

Esta fase se caracterizó por hacer un énfasis en la organización comunitaria, se buscó recuperar la confianza con la comunidad, reconstruir y afianzar los lazos vecinales y fortalecer el capital social. Además, se logra consolidar las asociaciones de agricultores y una organización de segundo nivel que se denomina Agrocauca. Fue una fase de alistamiento con la comunidad y aprendizajes metodológicos. Se avanzó en el tema de producción, sistemas de riego y comercialización.

Una segunda fase del proyecto, se lleva a cabo en el año 2008 con un nuevo apoyo de la Unión Europea y CODESPA, la corporación Andina de Fomento – CAF, pero esta vez también se consigue el apoyo de Fundesinpa y la Alianza Empresarial Antioqueña para

el Desarrollo –AED. En esta fase, que tiene un tiempo estimado de 36 meses, varios de los agricultores ya tienen prácticas exitosas de producción y comercialización y se intenta replicar el modelo en otras regiones. Sin embargo, se siguen haciendo ajustes a los métodos de intervención, por lo que se puede inferir que esta fase se caracteriza por la consolidación del modelo en la región del norte del Cauca.

4.2 Trayectoria por componentes: antecedentes, estrategias de trabajo, logros y dificultades

Como se mencionó antes este Programa cuenta con seis componentes, aunque cada uno cumple un objetivo específico dentro del proyecto, es necesario comprender que la articulación de todos es lo que hace posible la realización del objetivo general. A continuación se explicará en que consiste cada componente, la manera como se desarrollan en terreno, las soluciones a los obstáculos y los logros obtenidos a la fecha.

4.2.1 Componente social

Como se explicó en capítulos anteriores esta zona del norte del Cauca ha sido una región donde tienen que convivir varias etnias, en un ambiente con altos niveles de pobreza y violencia, donde las consecuencias del conflicto armado se han visto reflejadas en la comunidad. La presencia de grupos armados no solo genera desplazamiento sino también desconfianza entre las comunidades, quienes viven bajo el terror y la amenaza constante de los diversos grupos armados.

Cuando llega Vallenpaz estaba entrando mucha gente la zona, el paramilitarismo, el narcotráfico, la gente estaba muy esquiva, muy prevenida a raíz de eso. Yo personalmente dije que yo iba a mirar y buscar otros amigos, comuneros de mi vereda para transmitir la información y ver si nosotros podíamos conformar una asociación por que el requisito era que teníamos que conformar una asociación. (Beneficiario, Resguardo Huellas).

El equipo se encuentra que el mayor inconveniente era la falta de confianza hacia las instituciones como se comentó en el capítulo pasado, pero también entre los vecinos, pues no se conocían, por lo tanto, no había solidaridad ni afinidad ente ellos. Además la organización social y empresarial mostraba debilidades, si bien en algunos municipios ya existían unas organizaciones, estas no estaban constituidas legalmente y tenían problemas en su estructura organizacional.

El equipo de Vallenpaz se da cuenta de la necesidad de crear el proceso de asociatividad para ordenar los procesos de organización de la producción y de la comercialización, pues sólo trabajando conjuntamente podían lograrlo.

Para lograr este objetivo Vallenpaz considera que es importante reconstrucción el tejido social, que según autores como Anthony Bebbigton (2003), está compuesto por las redes de confianza, los mecanismos de solidaridad y los lazos culturales.

Pero el problema aquí era llevar la teoría a la práctica, mostrarle a la comunidad la importancia de organizarse y generar lazos de confianza entre las diferentes etnias.

Fue así como el equipo de Vallenpaz decide realizar un evento en Perico Negro- Puerto Tejada que se ha convertido en un verdadero hito del proceso:

Se hizo un gran evento allí donde se presentaron unos símbolos y sobre todo uno que caló mucho en la memoria de la gente y era la trenza, una gran trenza que pretendía unir a todas las asociaciones y presentar lo que era un poco el espíritu triétnico, los afros, los mestizos y los indígenas, y ahí se presentó también ese símbolo de la trietnia, una manilla, la manilla triétnica, entonces fue una gran trenza, eso fue en la cancha de fútbol. Todas las asociaciones presentes llevando lo mejor de sí, sus productos, era el primer encuentro donde tenían la oportunidad de interactuar y verse el uno al otro (Coordinador técnico de la zona).

Si bien las diferencias culturales han marcado esta zona y la manera de relacionarse entre las comunidades, el evento confirma la necesidad que tenía la comunidad de reconocerse, de poder trabajar en conjunto.

Estrategias de trabajo

Dentro de las estrategias de este componente se encuentran las giras, las mingas y los grupos de trabajo que realmente son estrategias transversales a todos los componentes.

Las giras básicamente son productivas, se seleccionan muy bien a los grupos que van a participar de acuerdo a las necesidades internas que ellos han identificado o de acuerdo con los cultivos que estén produciendo en ese momento. Pueden ser giras interveredales, intermunicipales e incluso por fuera del departamento. El objetivo de estas giras es que los agricultores conozcan otras experiencias, formen nuevas redes sociales y amplíen sus horizontes.

Cuando yo entre nos llevaron a otros sitios a conocer diferentes experiencias, y al conocer otras experiencias nosotros nos convencimos, entonces de ahí nosotros empezamos a decir que tenemos que comenzar a producir desde el punto de vista productivo comercial, no solo desde el punto de seguridad alimentaria. (Beneficiario Resguardo Toéz).

La estrategia de los grupos de trabajo nace en el último año cuando la cantidad de beneficiarios crece de tal manera y se hace más complicado atenderlos de manera individual. Este modo de trabajo permite asesorar a los agricultores en sus veredas, estar pendiente de sus necesidades y tareas, así como de la producción y comercialización. Se pueden a la vez establecer franjas productivas y unificar criterios de producción para mejorar la calidad de los productos.

Los grupos de trabajo tienen la misión de reunir a los agricultores para que su producción tenga una comercialización exitosa, pues uniéndose pueden responder mejor a las necesidades del mercado. Estos grupos responden a tres claves: la vecindad, la solidaridad y la afinidad. Esto quiere decir, que se busca que los agricultores trabajen con los vecinos que sienten mayor semejanza y entre ellos generen acciones de solidaridad. Buscando agruparlos también de acuerdo a los productos o necesidades de producción.

Por último, está la minga, que es una antigua forma de trabajo comunitario indígena que se utiliza para lograr fines comunitarios, y permite reducir costos de producción, afianza los lazos vecinales y fortalece el capital social.

Pues aquí en la zona, por ejemplo los que no están participando, ellos de todas maneras miran las labores que uno hace y pues algunos debido a eso es que han ingresado, por ejemplo al vecino se le hace una minga en su finca y ven el rendimiento (...). Otros asociados están trabajando en minga con otros agricultores para tener mas terreno que trabajar, por ejemplo hemos logrado que entre 3 o 4 pongan a producir el terreno, porque acá hay muchos agricultores que tenían la tierra, pero no la forma de trabajarla. Entonces se han asociado y están trabajando. Las mingas abaratan costos, se hacen labores entre 5 y 6 agricultores que se asocian, un día van a una finca otro día van a otra y así pueden abaratar costos (Beneficiario, vereda Barragán, municipio de Guachené).

Agrocauca- Asociación de agricultores del Norte del Cauca

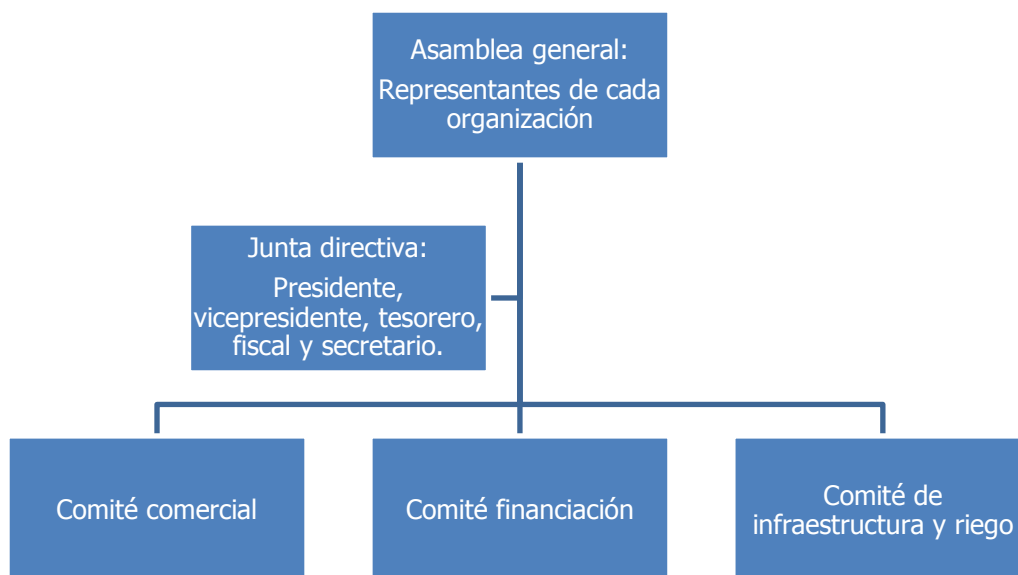
Para que este proceso pudiera funcionar era necesario crear una estructura organizativa que permitiera su funcionamiento. Se consolidan primero las asociaciones de primer nivel y Agrocauca como organización de segundo nivel. Agrocauca está conformada por dos representantes de cada asociación de primer nivel y busca brindar a los agricultores una instancia que genere un conducto regular para poder aprobar ciertas producciones que vayan de acuerdo a las calidades y recomendaciones que piden los almacenes de cadena, así como un conducto regular para la aprobación de créditos en financiación.

Teníamos unos canales de comercialización aquí en Corinto, en Jamundí, Miranda, Florida, canales muy pequeños pero que no podíamos dar cumplimiento con lo que ya después llamamos la continuidad, la calidad, todo lo de las cinco c, que nos ha hablado el Doctor Álvaro Bueno, porque no teníamos la logística de los otros agricultores para convencerlos de que hicieran lo mismo, entregábamos por ejemplo cada quince días algunos o cada ocho otros, pero no teníamos la continuidad como lo tenemos hoy día.

Estructura administrativa de Agrocauca

Su estructura administrativa es vertical, en la cabeza se encuentra la asamblea que es el órgano administrativo donde se toman las decisiones generales, una vez la junta directiva lleva las propuestas ya analizadas.

Se cuenta con tres comités que se encargan de hacer el seguimiento: comercialización, que es el encargado de hacer los enlaces con los almacenes de cadena. Financiación, que se encarga de manejar todo lo relacionado con el Fondo Rotatorio e Infraestructura y riego, hace seguimiento a los centros de acopio y sistemas de riego de las fincas.



La asociación se sostiene con la contribución del 2.5% que hace cada agricultor al vender sus productos, y ese recurso se utiliza para el manejo administrativo de Agrocauca: fotocopias, transporte y todo lo que conlleve a darle celeridad a un proceso de producción y comercialización.

Logros del componente

Se puede notar que en el año 2009 se aumentó en 2 el número de asociaciones vinculadas al proyecto, sin embargo, en el número de beneficiados aumentó en 400 agricultores. Haciendo una diferenciación por sexo, se puede notar que más de la mitad de los agricultores beneficiarios son hombres, sin embargo, existe una buena participación de la mujer, que en el año 2009 aumentó levemente. También es importante recordar que en esta región el hombre es dominante y aunque sea la mujer en muchos casos la directa beneficiaria del proyecto, es el hombre quien figura en los registros.

Tabla 1. Comparativo de Número de Asociados. Años 2008 - 2009

Comparativo 2008-2009 Organización Social						
	# asociaciones	Total asociados	T hombres	%	T mujeres	%
2008	21	1164	775	66,6	389	33,4
2009	24	1564	956	61,1	606	38,7

Sin embargo, lo que dejan ver los datos es que la participación de la mujer va en aumento y durante el último año fueron más las mujeres (217) que se vincularon al programa que los hombres (181).

Las asociaciones que se encuentran vinculadas a octubre del 2009 son las siguientes:

Tabla 2. Asociaciones vinculadas

CONSOLIDADO OCTUBRE DE 2009 BENEFICIARIOS POR ASOCIACION Y MUNICIPIOS				
ASOCIACION	Municipio	Total Asociados	Hombres	Mujeres
1. ASOVERUNCA	Guachené	99	68	31
2. ASOPROBANDO	Guachené	50	29	21
3. APROPAZ	Guachené	35	20	15
4. ASOAPEG	Guachené	13	11	2
5. ASACO	Guachené	68	42	26
6. PALENQUE	Guachené	93	58	35
TOTAL GUACHENE		358	228	130
7. CHOPRIMA	Villa Rica	30	20	10
8. ASAVI	Villa Rica	12	12	
TOTAL VILLARICA		42	32	10
9. UPROVEUNIDAS	Puerto Tejada	61	27	34
10. ASOPEN	Puerto Tejada	21	14	7
TOTAL PUERTO TEJADA		82	41	41
11. APROPLAN	Miranda	120	69	51
TOTAL MIRANDA		120	69	51
12. ASOFINTRA	Padilla	261	180	81
TOTAL PADILLA		261	180	81
13. ASOMANDINGA	Caloto	36	27	9
14. ASOACAM	Caloto	10	10	
15. DEFENSORES DEL TERRITORIO	Caloto	63	51	12
16. ALTO EL PALO	Caloto	75	12	63
17. KWES MAMA KIWE	Caloto	75	47	28
18. ASPAJOR	Caloto	64	35	29
19. KIWE PEUSA	Caloto	60	33	27
TOTAL CALOTO		383	215	168
20. OSODESCO	Corinto	149	123	26
21. ALTO DE MIRAFLORES	Corinto	48	22	26
22. ASPROTIERRA	Corinto	70	32	38
TOTAL CORINTO		267	177	90
23. ASOCHOCOSITO	Florida	49	14	35
TOTAL FLORIDA		49	14	35
Total año 2009		1.562	956	606

Fuente: Equipo técnico - Vallenpaz

Se puede notar que la mayoría de municipios se mantuvieron con la misma cantidad de asociaciones, pero lo que aumenta es el número de los beneficiarios por asociación. En la zona indígena Caloto y Corinto se ve un incremento significativo de beneficiarios. Lo que demuestra la credibilidad que ha ganado el proyecto en la zona. Además se comenzó a trabajar también en el municipio de Florida, aspecto que confirma la iniciativa de Vallenpaz de trabajar en zonas de alto conflicto.

Tabla 3. Asociaciones por municipio años 2008-2009

Municipio	2008		2009	
	# de asociaciones	# beneficiarios	# de asociaciones	# beneficiarios
GUACHENE	7	357	6	358
VILLARICA	2	36	2	42
PUERTO TEJADA	2	77	2	82
MIRANDA	1	110	1	120
PADILLA	1	210	1	261
CALOTO	7	224	7	383
CORINTO	1	150	3	267
FLORIDA	0	0	1	49
Total	21	1164	23	1562

Fuente: Vallenpaz, cuadros propios.

En este momento el municipio de Caloto es el que mayor cantidad de beneficiados aporta al proyecto (383), seguido por Guachené (358) y Corinto (67). Es importante notar que los municipios que lideraron el proceso inicial, Puerto Tejada y Villa Rica, hoy solo aportan el 8% de los agricultores.

De los beneficiarios el 85% son afrocolombianos, el 10% indígenas y el 5% mestizos. Si bien hay una participación de todas las etnias y sexos, sería importante tratar de equiparar un poco más los porcentajes y vincular mayor cantidad de indígenas y mujeres, para lograr una mayor equidad e inclusión en el programa.

Un logro a resaltar está en el trabajo conjunto de tres etnias: afrocolombianas, indígenas y mestizos. Si bien a raíz de la ley 70 se había llevado un pacto de no agresión entre los afrocolombianos y los indígenas en el norte del Cauca, cada etnia trabajaba por separado. Con la propuesta de trabajo de Vallenpaz se ha hecho posible que las diferentes etnias aprendan a conocerse y a trabajar juntos.

La consolidación de las organizaciones de base es un avance en la construcción de convivencia, pues no solo se logra que los agricultores trabajen unidos, si no que afiancen los lazos y la confianza que el conflicto armado y diferentes dinámicas políticas y organizativas en la zona había destruido. Se puede decir que se genera en la comunidad capital social²⁰.

Dificultades

Si bien se ha logrado hacer trabajar en conjunto a tres etnias tan diferentes, eso ha necesitado tiempo y esfuerzos, tener una población multiétnica y multicultural es un desafío para el proceso pues es necesario comprender y acoplarse a cada cultura, manteniendo el proceso pero respetando a la vez las tradiciones. Con las comunidades indígenas por ejemplo, es necesario concertar todo con el cabildo, esos diálogos

²⁰ Este tema será profundizado posteriormente.

pueden durar incluso meses y respetar sus tradiciones hace necesario ajustar el proyecto.

Otra dificultad es el apoyo de las alcaldías, este apoyo esta mediado en muchas ocasiones por intereses políticos, haciendo que los procesos se puedan atrasar o hasta detenerse. Para que los proyectos tengan los resultados esperados es necesario el apoyo firme de las alcaldías, es por ese motivo que es importante generar políticas públicas en el ámbito local sobre los componentes del programa, pues estas pueden contribuir al desarrollo sostenible de los proyectos.

4.2.2 Componente empresarial

Un año después de iniciada la intervención en la zona se genera una discusión al interior del equipo sobre los criterios que debían cumplir los agricultores para ser beneficiarios del proyecto, pues era necesario delimitar el grupo. Por ello se define que debe ser un agricultor de la zona, que tenga un área mínima productiva de 3.200 metros cuadrados, es decir, media plaza y un área máxima de dos o tres hectáreas, pues el promedio de la tenencia de la tierra en esta zona es de dos hectáreas. Era también necesario que fueran finqueros tradicionales o que en su defecto tuvieran áreas disponibles que en algún momento hubieran sido fincas y quisiera volver otra vez a establecer la finca tradicional cacaotera. No solo se trataba de definir los criterios sino también de buscar una estrategia que lograra que los agricultores se pudieran independizar y formar su propia empresa.

La debilidad de la comunidad es que nosotros no llevamos registro ni controles entonces por eso siempre vamos a la deriva, en ese momento empezaron a capacitar a los muchachos en auxiliares contables, también los capacitaron en todo lo que tiene que ver con el sistema contable, para que ellos asentaran los documentos en el sistema y los lleváramos así controlados. (Beneficiario, Resguardo de Toéz).

Más allá de la conformación de asociaciones, el equipo percibe la necesidad de construir una cultura de emprendimiento empresarial, para que los grupos conformados tuvieran una finalidad productiva, pues solo así se podía asegurar la permanencia en el tiempo y en el espacio del proyecto.

En el 2004 se presenta un proyecto a la CAF que desde su marco lógico contempló dos áreas de carácter empresarial: el espíritu empresarial individual y colectivo y la financiación. El proyecto es aprobado y agrega así un nuevo componente al proyecto. Este componente tiene como finalidad fomentar la formación de empresas rurales y el fortalecimiento del fondo rotatorio.

Estrategias de trabajo

El componente empresarial maneja dos líneas: espíritu empresarial y la capacitación en procesos y herramientas administrativas.

Este componente está muy ligado con el anterior, pues para brindar estas herramientas es necesario que los agricultores estén organizados. Todo el proceso se hace a través de capacitaciones. En las herramientas administrativa se le enseña al agricultor a llevar un estado de cuentas, se enseña hacer análisis de flujo y balance. Actividades que son fundamentales para que puedan manejar adecuadamente sus ingresos y gastos.

Con el manejo de los flujos se busca capturar información que permita conocer, en un horizonte de tiempo de cinco años, como se mueven los ingresos y los egresos en los proyectos productivos que desarrollan los agricultores. Esta información sirve como insumo para medir el mejoramiento en la calidad de vida por medio de los ingresos.

Con los balances generales, ellos aprenden a conocer lo que poseen. Se les hace un balance patrimonial para que los agricultores reconozcan los activos y los pasivos con los que cuentan y aprendan a darles valor a sus pertenencias.

En la segunda área, financiación, se trabaja específicamente el Fondo Rotatorio. Cuando Vallenpaz comienza el proyecto del Fondo Rotatorio se da cuenta que en la zona la comunidad evadía los créditos, pues existían experiencias ingratas al respecto. Principalmente, cuando existía la Caja Agraria, muchos campesinos se endeudaron, no pudieron pagar y perdieron sus tierras y entraron en procesos judiciales. Sin embargo Vallenpaz, reconoce la importancia de volver a generar confianza y cultura de pago en las comunidades, creando un Fondo Rotario que beneficie a los agricultores.

Este fondo es un sistema de crédito comunitario, que posibilita a los beneficiarios asociados acceder a unos recursos de crédito para desarrollar proyectos productivos que finalmente ayuden al mejoramiento de los ingresos. Se trata de pequeños recursos de capital que no superan el millón de pesos. Para solicitar el crédito, el agricultor debe ser avalado en primera instancia por su asociación, una vez avalada la propuesta, es remitida a Agrocauca donde a través del Comité de Financiación es analizado para su aprobación. Ellos crean una comisión e inspeccionan las cotizaciones para definir el mejor proveedor de acuerdo a las garantías, pues al agricultor no se le entrega el dinero sino aquello que necesite para mejorar su cultivo.

A través de la formulación de un proyecto que se diseña con la ayuda del equipo productivo, se levanta lo que denominan la "Ficha de Diseño del Proyecto Productivo". De la mano con el agricultor se define que tipo de proyecto van a seleccionar, que puede ser de establecimiento: cuando se comienza con un nuevo cultivo; de mantenimiento: cuando se trata de materiales para poder cuidar el cultivo existente, o de renovación: que consiste en cambiar o renovar el cultivo que tienen.

En la Ficha se levanta información básica de necesidades en relación con: materiales vegetales, herramientas, insumos y mano de obra. Se hace un presupuesto rápido y luego con el equipo de producción se estudia la viabilidad productiva y comercial del proyecto. Se procura que cada proyecto esté articulado con la comercialización para poder garantizar la recuperación del crédito. El Fondo cuenta con 8 etapas:

Etapa 1: Alistamiento del Equipo Operativo para la Planificación y Diseño de los Proyectos Productivos.

En esta etapa se visitan las fincas y se diligencia la ficha de diseño de los proyectos productivos. Así mismo se hace una revisión de documentos de los agricultores, como: la solicitud de crédito, documentos personales y certificado de tradición.

Etapa 2: Análisis del Proyecto Productivo.

En esta etapa se hace el análisis de la producción esperada de los principales productos desde el punto de vista de comercialización. Se revisa con el agricultor y el

asesor financiero las inversiones en material vegetal, herramientas, insumos y mano de obra, para un ajuste real de su Proyecto Productivo.

Etapas 3: Aprobación por parte de las Asociaciones de Primer Nivel.

Luego de las dos etapas anteriores la Asociación de Primer Nivel pasa hacer la aprobación del crédito. Se deben tener en cuenta los siguientes criterios:

- Asistencia: Participación en las reuniones, actividades y capacitaciones promovidas por la Asociación.
- Voluntad: Que las personas planteen explícitamente su deseo de gestionar un crédito y de asumir las responsabilidades y compromisos que ello implica.
- Diligenciamiento de documentos: La Junta Directiva de cada Asociación de Primer Nivel es la responsable de la remisión, al Comité de Financiación de AGROCAUCA, de los documentos debidamente diligenciados y firmados, para el estudio de cada una de las solicitudes de financiación realizadas.

Etapas 4: Aprobación de Créditos (Comité de Financiación y AGROCAUCA).

AGROCAUCA, a través de su Comité de Financiación, aprueba los créditos presentados cuando:

- Han desarrollado el proceso anteriormente descrito.
- Demuestran viabilidad financiera.
- Han cumplido con la documentación requerida.

Se procede a la elaboración de un Acta de Aprobación de Créditos por parte de AGROCAUCA, previamente avalados por el Comité de Financiación.

Etapas 5: Compras.

En esta etapa se hace la elaboración de consolidado de compras, la revisión de proveedores, el proceso de cotización e inspección directa en almacenes y viveros (mínimo 3 cotizaciones) donde se tiene en cuenta criterios: de calidad, precio, plazos, cantidades y servicios posventa.

Etapas 6: Entregas.

En esta etapa se hace la entrega de los insumos a los beneficiarios del crédito, se firman actas de entrega y pagarés.

Etapas 7: Organización de documentos en carpetas (archivo físico del Fondo Rotatorio) para cada uno de los beneficiarios de los créditos.

- Ficha de planeación proyecto productivo.
- Certificado de tradición (vigente).
- Solicitud de financiación proyecto productivo debidamente firmada.
- Acta de compromiso firmada.
- Fotocopia cédula de ciudadanía deudor y codeudor.
- Fotocopia del acta de aprobación de créditos por parte de AGROCAUCA (anexando fotocopia del consolidado de entregas x ítem).
- Fotocopia de cuenta de cobro autorizada (formato AGROCAUCA) para desembolso de valores de Mano de Obra (con cuadro anexo de relación de actividades, número

de jornales y valores totales, discriminados como aporte agricultor y aporte financiación).

- Fotocopias de facturas de los proveedores de Material Vegetal, Herramientas e Insumos, con nota al margen del detalle de las cantidades entregadas x ítem al usuario.
- Acta de entrega firmada.
- Pagaré diligenciado con firmas y huellas del deudor y codeudor.
- Plan de pagos firmado.

Etapa 8: Recaudo de Cartera.

Con el fin de poder recuperar la cartera del Fondo, el agricultor se compromete con hacer abonos parciales a partir de la retención de un porcentaje sobre valores facturados por ventas de productos a través de AGROCAUCA.

El Comité de Financiación de AGROCAUCA emite mensualmente, a las Juntas Directivas de cada Asociación de primer nivel, un reporte del estado de los créditos por Fondo Rotatorio.

De igual manera se hacen visitas de seguimiento y control de los proyectos e inspecciones periódicas por parte de las Juntas Directivas de las Asociaciones de primer nivel (especialmente el Presidente, el Tesorero y el Representante en AGROCAUCA del Comité de Financiación).

Logros del componente

De las **23 asociaciones** que apoya el proyecto, **18** se encuentran al día con sus obligaciones tributarias según las normas legales Colombianas vigentes:

1. Impuesto de renta régimen tributario especial
2. Retención en la fuente a título de renta
3. Impuestos a la venta (IVA): hasta el momento AGROCAUCA es el único responsable de este impuesto, ya que tiene una figura de representación comercial con almacenes de cadena en la venta de productos frescos, para así facilitar la comercialización de las demás asociaciones de primer nivel mientras se fortalecen para asumir su propia autonomía administrativa en la comercialización.

Estos datos confirman lo que se señalaba en el punto anterior, donde los agricultores reconocen haber aprendido a reconocer la importancia las reglas y leyes colombianas para la comercialización y producción agrícola.

La creación de un Fondo Rotatorio ya es un logro es sí, pero lo que se puede destacar es el manejo que le ha dado la comunidad. Se puede afirmar que existe apropiación del Fondo por parte de los agricultores quienes lo administran directamente. Si bien es un trabajo que ha requerido de muchos esfuerzos, se puede apreciar que los agricultores recurren al crédito y en su mayoría han aprendido a manejarlo de manera adecuada.

Como resultado de la operatividad de la estrategia de amarre producción-comercialización-financiación, se ha logrado una disminución en el número de créditos vencidos. De 432 a 405, aumentando el valor total abonado de \$30.263.500 pesos a

\$40.907.941 pesos y, a su vez, registrando una disminución en el valor del saldo total de la cartera vencida de \$134.890.043 pesos a \$125.884.679 pesos. De igual manera, se obtuvo un aumento en el número de créditos cancelados de 83 a 96 créditos. Los compromisos de pago a favor del Fondo Rotatorio, establecidos en el marco de dicha estrategia, fortalecen el sistema de recuperación de cartera, los cuales se adelantaron a través de reuniones con los diferentes grupos de trabajo y de visitas domiciliarias.

Se puede pensar que el seguimiento por parte del comité de Agrocauca permite que se genere una cohesión social, donde los mismos agricultores se encargan de velar por el bienestar y el patrimonio común. La mujer se vio incluida en el proceso y lograron un avance importante en la formación de microempresa de transformación de productos.

La capacitación en emprendimiento empresarial y herramientas administrativas han permitido que los agricultores aprendan a sacar la utilidad de sus producciones y comprendan la dinámica del mercado.

Dificultades

El problema de analfabetismo y niveles muy bajos de educación, se convierten en un reto para poder enseñarle a los agricultores herramientas básicas de administración. Sin embargo, el equipo logró ajustar la metodología, utilizando lenguaje muy básico y transmitiendo a los agricultores ese conocimiento. Es un trabajo que requiere paciencia y tiempo, pues no solo se trata de enseñar unas herramientas básicas, sino de lograr inculcar al agricultor la importancia de tener una visión empresarial.

Otra de las dificultades que se presentaron en el camino, fue lograr que la comunidad retomara su confianza en los créditos y asumieran la responsabilidad de cancelarlos. Si bien algunos agricultores acceden al Fondo para financiar sus proyectos agrícolas, muchos temen aun la responsabilidad. Con el Resguardo de Toéz pasaron por esa experiencia: en un primer momento, la comunidad accedió a los créditos y no pudo cancelarlos, así que el Cabildo tomó la decisión de no trabajar más con Vallenpaz. Con el cambio de gobernador se contrata dentro del equipo de Vallenpaz a un líder indígena del Resguardo quien logra conformar una asociación con aprobación del Cabildo, y se retoma nuevamente el trabajo con Vallenpaz y con el Fondo.

Esta experiencia reafirma lo que se señalaba anteriormente, para que el Fondo funcione se hace necesario crear un grupo que este haciendo un seguimiento constante a los agricultores y genere cohesión social.

4.2.3 Componente nutricional

Este componente nace en el año 2003 con el proyecto del Norte del Cauca y gracias a sus buenos resultados se buscó incluirlo en los otros proyectos de la Corporación. En el 2007 se logra darle continuidad con el apoyo del gobierno colombiano a través del proyecto Red de Seguridad Alimentaria- RESA durante el período febrero a noviembre del año 2007. Con este proyecto se buscaba mejorar la nutrición e incentivar la producción permanente de alimentos en huertas familiares.

Lo que se encontraba era que la gente no sabía usar los productos nativos de la zona, "se encontró que aunque las familias estuvieran mejorando el ingreso, no se veía reflejado en la alimentación, presentaban un estado deficitario en la nutrición, pues a la vista se observaba una dieta desbalanceada. Y lo más increíble, no era por falta de recursos económicos

o por la oferta de productos que ya se encontraban en las huertas. Eran las pésimas prácticas de elaboración, combinación y balance de los alimentos, que definitivamente no provocaban consumirlos en la mayoría de las veces” (Informe técnico descriptivo. Junio de 2005-junio de 2008).

La gente no utilizaba los productos nativos, estaban utilizando muchos productos químicos, da lastima por ejemplo que a un niño le estén dando chitos o le estén dando platanitos o le estén dando gaseosa en el tetero, pero eso es tal vez por la falta de orientación (Coordinadora de área).

Durante este proceso se realizaron las siguientes actividades:

- Mediciones del índice de masa corporal de niños de 0 a 5 años.
- Se establecieron 852 huertas.
- En estas huertas se sembraron 853 kilos de semilla de hortalizas y granos.
- Se establecieron 16 bancos de semillas nativas.
- Se le aplicó 382 toneladas de abonos orgánicos 7.206 litros de biopreparados que fueron producidos en cada una de las fincas.
- Se realizaron talleres de capacitación en nutrición, manipulación y preparación de alimentos.
- Se llevaron a cabo intercambios de experiencias interveredales y 3 eventos intermunicipales donde se destacó la cocina nativa con productos de origen.

Estrategias de trabajo

Ya con las huertas caseras instaladas en cada hogar se comienza el trabajo de talleres culinarios con los beneficiarios, donde lo principal es aprender a cocinar los productos de la región, el proyecto ahora no solo buscaba desarrollar la producción para autoconsumo que mejorara la seguridad alimentaria y la nutrición familiar, sino también recuperar las tradiciones culinarias.

Comenzamos con eventos en cada municipio, fue maratónico pero fue muy bonito, en el cual yo fui directamente a las veredas de cada uno de los municipios y comencé a realizar talleres, la idea era hacer cocina nativa (...), es saber manejar lo que tienen, porque muchas veces no lo utilizan, el caso de la cidra, la cidra se la están echando a los cerdos, la cidra tiene tantos nutrientes, es tan buena, lo que pasa es que no la sabían utilizar, es enseñarles a cocinar y enseñarles a comer verduras, porque la gente del campo no lo hace (Coordinadora de área).

Los talleres se hacen por veredas, se reúnen en una casa 15 o 20 personas, se lleva una receta y se aprende desde seleccionar los alimentos hasta picarlos y cocinarlos. En el último año se ha hecho énfasis en comida gourmet, lo cual ha no solo funciona para que los niños coman mejor, sino también para mostrar sus platos en eventos sociales dando a conocer sus productos.

Ahí no solamente van adultos, van los niños también. Para hacer los diferentes platos, por ejemplo, cada uno aporta, a veces unos en especie, otros en efectivo y ahí se compran las cosas para preparar el plato que se va hacer ese día y al final se comparte con todos, o sea que es como decir una comida para todos ((Beneficiario, Vereda Barragán, municipio de Padilla).

La comida es una expresión de la cultura y en estas actividades se pueden apreciar mejor las diferencias entre afrocolombianas e indígenas. Desde la forma de cultivar hasta la manera de cocinar varía dependiendo de cada región:

Hay que diferenciar la huerta de los indígenas y la huerta de la zona norte donde están los negros, por que la gente es su mayoría afrodescendiente, los afrodescendientes utilizan un solo pedazo, el indígena es completamente diferente, la huerta del indígena es un pedacito aquí de cimarrón, otro pedacito allá de otra cosa, entonces la huerta se va dividiendo como en toda la finca, mientras que en la afrodescendiente es organizado, totalmente diferente. Me llama mucho la atención en los indígenas, son muy organizados, ellos utilizan mucho lo que es hortalizas, zanahoria, pepino, remolacha, el afrodescendiente no, el afrodescendiente utiliza es mucha hierba, cimarrón, tomillo, orégano, mucha yuca, mucho plátano, sobre todo yuca en la huerta, que siendo tan pequeño de todas formas la siembran. (Coordinadora de área).

La participación por género también varía según la región, si bien estas actividades se han dejado tradicionalmente a las mujeres, los hombres también juegan un rol importante sobre todo en la zona indígena:

Los indígenas llaman mucho la atención, los hombres afrodescendientes casi nunca van, los hombres indígenas son lo que más van a la clases, son los que más interesados están en la clase, son los que organizan casi todo lo que son los eventos (Coordinadora de área).

Logros

Los talleres de nutrición han logrado su objetivo principal, pero también tiene una serie de logros no esperados. En primer lugar los beneficiarios manifiestan la importancia de las huertas para poder mantener alimentos frescos en sus casas, y segundo el cambio en su manera de alimentarse.

Aquí lo que se ha dicho es que es necesario producir pero no todo para vender por que la familia necesita alimentarse, en ese sentido lo que uno ha logrado ver es que la gente produce, vende un parte y lo otro se deja para el consumo, se han dado capacitaciones en la parte nutricional, ha venido la gente que maneja el tema y se ha aprendido a cocinar con los productos, a veces por desconocimiento la gente no consume, pero ya se está empezando a preparar muchas cosas, uno ve que eso ha mejorado, la gente ya no se enferma tanto, los niños están creciendo bien, todo ese proceso ha servido y la gente se va haciendo consiente que es necesario adquirir esos conocimientos porque eso sirve para mejorar la calidad de vida de las familias. (Beneficiario resguardo Huellas).

La manera de preparar los alimentos de manera diferente motiva a las familias y especialmente a los niños a alimentarse mejor:

A los niños de nosotros no les gustaba, ni la yuca, ni el zapallo, pero ahorita por ejemplo se hacen pasteles de yuca, torta de zapallo, jugos, entonces ya es otra forma de cómo consumir lo mismo que no les gustaba (Beneficiario, Vereda Barragán, municipio de Padilla).

Pero más allá de estos objetivos, los talleres han servido para motivar a la gente a vincularse al programa, sirven como espacio de esparcimiento para las mujeres donde pueden hablar de sus problemas tranquilamente, pero también propicia la creación de espacios donde se pueden aprender de otros asuntos como manejo del conflicto, matemáticas, etc., relaciones con los hijos, etc.

De pronto acá en la zona por la parte de nutrición hemos tenido bastante acogida, y han ingresado bastantes personas por los talleres de nutrición, incluso yo en las reuniones de Agrocauca, y con las reuniones de Vallenpaz he dicho que esta parte hay que fortalecerla más (Beneficiario, Vereda Barragán, municipio de Padilla).

Otro logro significativo es el referente a la transformación de alimentos que se desarrolló específicamente con el cacao y el plátano, realizando chucula y moneditas de plátano. Si bien al final de convirtió en un tema comercial, estos productos han jugado un papel importante en la economía especialmente de las mujeres recuperando a su vez tradiciones culinarias²¹.

Dificultades

La mayor dificultad en este componente radica quizá en el hecho de trabajar directamente con las prácticas culturales de cada comunidad, lograr por medio de talleres que las personas comprendan la importancia de balancear la dieta nutricional es una labor que requiere tiempo mientras la información es interiorizada y los cambios comienzan a percibirse.

Otra de las dificultades se encuentra en la poca participación de personas jóvenes, la mayoría de las personas que asisten a los talleres son mujeres mayores de 45 años. Según cuenta la coordinadora del componente, las mujeres jóvenes trabajan en su mayoría en la ciudad como empleadas domésticas, lo cual dificulta que asistan a los talleres.

4.2.4 Componente Técnico productivo

El componente técnico tiene como objetivo aumentar los ingresos de los agricultores a partir del mejoramiento de las técnicas de producción agrícola y de transformación, fomentando tecnologías ambientalmente sostenibles y planeando las siembras tomando como referente la demanda de los mercados abiertos por el componente comercial. El equipo encargado de este componente comienza generando diagnósticos de la zona, identificando los agricultores propietarios y los cultivos existentes al inicio de la intervención del programa.

Ante la falencia de la información predial actualizada por parte de las oficinas de Planeación Municipal fue necesario que ellos mismos la construyeran. Se comenzó haciendo recorridos con los agricultores identificando los límites prediales luego se hizo un trazado a mano alzada, colocando el nombre de los vecinos colindantes y finalmente se diseñó a través de mediciones en las fincas con un sistema de posicionamiento global, que favoreció determinar el área total de la finca. Luego se contrataron técnicos y promotores, agricultores destacados de cada núcleo productivo, de las mismas zonas, pero para que desarrollaran el proyecto en campo. Para ello fue

²¹ Sería importante sistematizar esta experiencia mostrando sus logros y dificultades.

necesario capacitarlos en actividades básicas como: elaboración de insumos orgánicos, control de plagas, injertos, entre otras cosas.

Estrategias de trabajo

Una vez identificados los cultivos por zona, los diseños prediales listos y los técnicos capacitados. Se continuó identificando a los agricultores y definiendo con cada uno que querían hacer con su proyecto productivo.

El proyecto de recuperación de finca tradicional se caracteriza por utilizar el sistema agroforestal, éste consiste en sembrar cultivos de corto plazo con aquellos de largo plazo, por ejemplo el cacao que es un cultivo permanente con cítricos o plátano que son cultivos transitorios. En el caso del norte del Cauca se ha implementado el cacao como producto principal cultivando paralelamente otros cultivos de corto plazo. De igual manera se ha tratado de hacer un énfasis en lo que denomina "producción limpia", se trata de cultivar de manera orgánica sin uso de productos químicos que afecten el suelo y las cosechas.

Cada agricultor ha definido de manera personal la diversidad de su finca, es así como unos cultivan el cacao con cítricos otros con plátano, o con aguacate u hortalizas. Teniendo en cuenta que el área cultivable es muy pequeña, es necesario sacarle la máxima rentabilidad, es decir aprovechar cada centímetro de la tierra. Se puede decir que esta es una de las características centrales del trabajo de Vallenpaz.

La mezcla de varios cultivos en una misma finca puede generar una tasa interna de retorno hasta del 43%, la idea es que el agricultor pueda cosechar en varios períodos: cada ocho días, cada quince días y cada seis meses, asegurando así un ingreso constante y mayor fuerza en el mercado.

La forma de trabajo consiste en dar asistencia técnica a los agricultores, para ello se nombran unos "gerentes de zona" que tienen a su cargo unos técnicos para que los apoyen en terreno. Se hacen así seguimientos por familia pero mediante la estrategia de grupos de trabajo que se explicó anteriormente. En las visitas técnicas se hacen trabajos de abono, injertos y control de plagas entre otras cosas. Cuando un agricultor presenta problemas graves en su cultivo, el técnico lo visita en su finca y hace la asesoría respectiva.

Este componente se apoya en los componentes anteriores: el componente social facilita la organización y los grupos de trabajo, el componente empresarial y financiación crea en conjunto los planes de negocio que ayudan a orientar tanto al agricultor como al técnico permitiéndole un seguimiento focalizado.

Logros del componente

Uno de los logros importantes de este componente es la reactivación de la finca tradicional, pero no se trata solamente de ponerla a producir nuevamente sino de generar con esa producción unos mejores ingresos para los agricultores, asegurándoles un mejor futuro, como lo comenta uno de los agricultores:

Yo soy cero estrés, pues tengo unos árboles que trabajan por mí todo el año.

Demostrarles a los beneficiarios del proyecto que su finca puede ser rentable, ha hecho que muchos que antes tenían sus parcelas arrendadas a los ingenios o simplemente sin producir, hayan tomado la decisión de reactivarla, asegurando la permanencia del campesino en el campo.

Echando lápiz nos dimos cuenta que arrendar la tierra no es rentable, cultivando guayaba en una plaza puedo sacar 2 millones al mes y alquilándola ni la mitad (Beneficiario del municipio de Padilla).

El aumento de capital humano en la zona es otro logro a resaltar, pues dejando capacidad instalada se asegura la multiplicación del proyecto a largo plazo. Las capacitaciones técnicas les permiten a los agricultores resolver inconvenientes que antes generaban pérdida en la cosecha, ahora muchos aseguran tener herramientas para enfrentar una crisis y sacar adelante sus cultivos:

Yo antes trabajaba era en Cali y cuando mi papá murió me vine para acá, para la casa, fue entonces que llegó esta oportunidad, ahora yo me dedico a sembrar, a donde iba uno aprender a preparar abono orgánico, y ahora tengo mi montoncito y las capacitaciones (Beneficiaria, municipio de Guachené).

En la zona indígena el trabajo de técnico ha sido bastante interesante, pues ellos estaban acostumbrados a hacer siembras transitorias. Pero por medio de las capacitaciones y de resultados se han mostrado las ventajas de combinar cultivos sin que eso afecte sus costumbres. La incursión de nuevos productos en la zona ha mejorado no solo los ingresos sino también la dieta alimenticia de las familias. No todos los agricultores se encuentran en el mismo nivel de producción y comercialización, pero lo que se puede apreciar es que el cambio en su manera de cultivar trae beneficios a su calidad de vida:

He aprendido a hacer abonos orgánicos, mi hijo me ayuda pero muy poco, pero al menos para el consumo tengo, si yo no tuviera eso, me tocaría comprar casi todo y me quedaría más difícil, teniendo frutales allí, uno coge limones, naranjas. Antes no cultivaba cítricos, antes no sabía que era importante de tener la huerta, ahora la huerta tiene mandarinas, limones, mangos, naranjas y pues si uno no los vende se los come, al menos hay para comer (Beneficiaria, Resguardo Huellas).

Dificultades

Incursionar en el tema de los cultivos orgánicos tuvo sus dificultades en un comienzo, pues los agricultores estaban acostumbrados a manejar sus cultivos con productos químicos, y algunos eran escépticos con respecto al manejo de lo orgánico, pues se creía que era poco efectivo y costoso. Sin embargo, las capacitaciones les han enseñado a los agricultores que pueden economizar elaborando ellos mismos sus fertilizantes y los productos orgánicos para el control de plagas y malezas:

Nosotros desyerbábamos y quemábamos la basura pero ahora con la ayuda de los técnicos, nos dicen que la basura no se quema, en vez de quemar la basura lo que sirve lo hecho para abonar las matas y lo que no, ya no lo quemo. También me han enseñado a hacer el bocache²² y los

²² Caldo mineral de cultivo, que sirve para mejorar la producción agrícola, funciona como un fertilizante orgánico.

abonos sólidos como la urea, pero yo a veces no lo pongo en práctica porque se va tiempo, casi no fumigo pero he aprendido mucho. (Beneficiaria, Resguardo Huellas).

La financiación es otra de las dificultades a las que se debe enfrentar el componente. Si bien es un problema que afecta al proyecto en general, en este caso los beneficiarios se ven afectados por la ausencia de los técnicos en campo que puedan asesorar sus fincas. No contar con unos recursos fijos hace que cuando el número de beneficiarios aumenta, los recursos humanos de Vallenpaz no dan abasto para atender a toda la población, generando desigualdades marcadas en los procesos individuales productivos de los agricultores.

El problema de la tenencia de la tierra es otra de las grandes dificultades que debe enfrentar Vallenpaz, pues cada vez que las familias se expanden se requiere de más tierra para poder mantener los ingresos. En este momento los hijos de los agricultores no tienen más que la tierra de sus padres, y mientras éstos sigan con vida será complicado lograr subsistir todos con las mismas hectáreas, este tema se profundizara más adelante.

4.2.5 Componente de Infraestructura

Si bien en la zona se presentaban diversos problemas sociales y económicos como se ha mencionado anteriormente, el equipo de Vallenpaz se da cuenta que uno de los mayores problemas para asegurar las cosechas constantes se encontraba en el sistema de riego. Los campesinos tenían dificultades para regar sus cosechas, afectándose mayormente en épocas de poca lluvia.

Se comienza así a pensar en la manera de poder asegurarle el riego a esos cultivos. Para ellos se hace un contrató con la escuela del INDENAR en la Universidad del Valle y se busca con su apoyo el método más viable para implementar el sistema de riego. Se presentaron varias propuestas, pero todas pasaban los presupuestos estimados. Al final se llegó a uno que se ajustaba, consistía en tomar el agua de ríos y quebradas muy localizadas, pero también incluía la posibilidad de perforar pozos. Así se tienen tomas directas que vienen por gravedad desde las montañas, y otras que son impulsadas por bombeo y los pozos.

Los pozos se empezaron a construir desconociendo las leyes ambientales que indican que deben ser legalizados antes de proceder a construirlos. Sin embargo, al tratar de legalizarlos el equipo se d cuenta que la CRC no contaba en ese momento con una reglamentación para aguas subterráneas, y les decían que habían incurrido en unos errores que merecían ser sancionados. Por esto el equipo se dedica a investigar en diferentes Corporaciones ambientales y encuentra que la definición de pozos que asumían las Corporaciones ambientales difería de lo que ellos hacían en campo. Para las Corporaciones ambientales se entendía por pozo una estructura con más de 50 metros de profundidad, pero los pozos de Vallenpaz solo tenían 32 metros. No obstante, debían pagar los permisos que costaban una gran cantidad de dinero, con el que no contaba la Corporación.

Teniendo en cuenta el trabajo de reforestación que realizaba Vallenpaz, que se podía estimar en unos 600.000 árboles, se presentó un proyecto a la CRC para poder hacer un canje ambiental. El proyecto es aceptado y los pozos fueron legalizados.

Estrategias de trabajo

El primer sistema se llamó "sistema básico de riego" que consistía en llevar el agua únicamente al predio, el agricultor tenía con sus propios recursos que instalar el riego por goteo. Se instalaron los primeros sistemas y cuando se agotaron los recursos aparece el proyecto de Agro Ingreso Seguro como ley de la República. Se presenta el proyecto y se aprueba, beneficiando a 82 familias. En este momento por el programa de Agro Ingreso Seguro se han beneficiado 250 agricultores que hoy tienen en su finca el sistema de riego por goteo.

Cuando se construyeron los sistemas básicos de riego, la comunidad aportó la mano de obra para la construcción, para la excavación de la zanja y para el transporte del material. En las comunidades indígenas el trabajo fue mucho más duro pues debieron construir 4 kilómetros de zanja. Si bien no todos los indígenas del resguardo hacen parte del proyecto, se realizó una minga para colaborar a sus compañeros. En las comunidades indígenas este tipo de apoyo es común, pues así no todos hagan parte del proyecto, reconocen que el beneficio del otro, contribuye al beneficio de la comunidad. En las comunidades afrocolombianas no existe ese ejercicio de cooperativismo, sin embargo, con la instalación del sistema de riego, que es una necesidad básica en esta zona, se logró que los agricultores valoraran el trabajo en minga.

El proyecto se ha ido perfeccionando con los años, tanto en las especificaciones técnicas como en el manejo de los recursos. El último proyecto presentado a Agro Ingreso Seguro, el Estado contribuye con el 80% y el agricultor con el 20%, 10% para mano de obra y el 10% restante para una fiducia. Este tipo de proyectos han incentivado a los agricultores, quienes han solicitado créditos por medio de Agrocauca para poder cancelar el 10% que corresponde a la fiducia. Aunque el Estado pone la mayoría de los recursos, el hecho de tener que contribuir con un 20%, hace que los agricultores se hagan cargo del proyecto y lo vean como un esfuerzo propio.

Logros

El sistema por goteo trae consigo unas ventajas agronómicas las cuales son:

- Permitir un ahorro considerable de agua, debido a la reducción de la evapotranspiración y de las pérdidas de agua durante la aplicación. Debido también a la alta uniformidad de riego, todas las plantas crecen uniformemente, ya que recibe volúmenes iguales de agua, siempre que el sistema este bien diseñado y mantenido. Ofrece también la posibilidad de medir y controlar la cantidad de agua aportada, incluso de automatizar el riego.
- Mantener el nivel de humedad en el suelo más o menos constante y elevado, sin que llegue a producirse encharcamiento que provoquen la asfixia de la raíz o facilite el desarrollo de enfermedades.
- Posibilitar la utilización de aguas ligeramente salinas, la falta de frecuencia de riego, hace que las sales estén mas diluidas, lavando de forma continua el área húmeda que se forma alrededor del goteo.
- Facilitar el control de malas hierbas, ya que estas se localizan tan solo en el área húmeda.

- Reduce la salivación. Es más, como este método no permite que el agua entre en contacto con el follaje, se puede utilizar para aplicar agua salina a cultivos que no sean demasiado sensible a las sales.

El sistema de riego por goteo ha facilitado el trabajo de los agricultores, pues era evidente que uno de los mayores problemas para poder cultivar en todo el año era el agua, además llevar agua a los predios los valoriza más:

Con los proyectos que se han venido dando se ha tendió una producción más constante, ya se puede sembrar en varias épocas, porque el problema era que teníamos que esperar la lluvia para sembrar. (Beneficiario, Resguardo Huellas).

Cuando llegamos aquí teníamos dificultades, teníamos las tierras pero no teníamos con que trabajar, ahora que Vallenpaz que nos ha estado ayudando con un distrito de riego, eso a mí me ha servido porque la otra vez no se podía trabajar en verano porque el agua no llegaba. (Beneficiario municipio de Caloto).

De igual manera ha sido una forma concreta de ganarse la confianza de las comunidades, pues para los agricultores estos hechos concretos tienen un gran valor. Si al principio muchos eran incrédulos con el trabajo que proponía Vallenpaz, cuando comienzan a llegar los sistemas de riego la comunidad se ve más motivada, como cuenta una de las beneficiara del Resguardo Huella:

Yo me vincule porque se trataba de un proyecto productivo de cacao y de frutales y me gusto, cuando uno siembra el maíz o el frijol a veces le va mal porque no cosecha por el verano, me gusto más que todo por el agua, que la colocaban, entonces así uno puede sembrar. En tiempo de verano merma mucho el agua, baja muy poca, pero con ese sistema de riego que se hizo arriba, siempre uno puede regar, el Agua baja y se pueden regar las matas. (Beneficiario, Resguardo Huellas).

Con la implementación de este sistema los agricultores que pasaron del riego tradicional por gravedad al sistema de riego por goteo reduciendo su consumo de agua en un 60%.

A su vez han reducido la mano de obra necesaria para el manejo del riego y la aplicación de los fertilizantes, ya que, este sistema permite la aplicación fertilizantes a través del riego.

Dificultades

Uno de las dificultades durante el proceso fue la incredibilidad de las comunidades. En algunos casos concretos los agricultores decían que les iban a quitar todo el agua y que los arreglos que se hacían era para la represa de la ley Páez. Sin embargo, ese inconveniente se pudo solucionar por medio de varias reuniones informativas con la comunidad.

El mayor problema que se evidencia es los recursos económicos, pues el sistema de riego es costoso y alguien debe asumir el costo. Aunque se ha logrado conseguir financiación para la construcción, se necesita personal capacitado y un mantenimiento

continúo de los pozos. Uno de los retos es lograr que los agricultores aprendan a utilizar la infraestructura que se les ha dado y así hacer sostenible el proyecto.

4.2.6 Componente de comercialización

Los campesinos de esta zona estaban acostumbrados a producir y comercializar para intermediarios o el "cacharrero" como le llaman, pues no conocían ningún otro canal diferente como lo manifiesta la coordinadora de área:

"Ni siquiera cogían su cosecha, llegaba el cacharrero y decía vamos a coger la naranja, bien pueda, siga coja lo que quiera. La persona coge lo mejor obviamente lo que le sirve ¿cuánto es? lo que usted quiera pagarme y así de sencillo y el intermediario le pasa lo que el considere y ya, chao. El agricultor tranquilo por que no hace ningún esfuerzo en cosechar, ningún esfuerzo en clasificar".

En las comunidades indígenas era aun más compleja la situación, pues ellos no veían los cultivos como una forma de generar ingresos, sino como una manera de genera autoconsumo como comenta un líder del Resguardo de Toéz:

Acá la comunidad indígena miramos los cultivos más como tules, que son las huertas caseras. Eso lo hacíamos alrededor de la casa en el cual toda la familia participa y donde hay de todo un poquito, todo lo que garantiza la seguridad alimentaria, acá al comienzo el proyecto agroforestal se miró desde ese enfoque, no pensábamos de ahí, que si necesitábamos para el vestido, para arreglar la casa, para mejorar todas esas cosas, entonces les toca salir a jornlear, porque no mirábamos que los cultivos podían ser algo productivo, como algo comercial, sino algo netamente como para autoconsumo, porque de todas maneras si había excedente para las ventas, con lo poquito que se producía, salía muy costoso pagar transporte para la galería de Caloto, pero también por la misma cultura de no ser comerciantes, ahí fallamos en ese sentido.

Estrategias de trabajo

En un comienzo solo dos o tres asociaciones decidieron cambiar su forma tradicional de comercialización, pues los otros eran aun escépticos a la propuesta. Por eso se hicieron reuniones por núcleos productivos donde se organizaban giras y se les llevaba a diferentes supermercados, autoservicios y empresas comercializadoras, allí ellos tenían la posibilidad de hablar directamente con los jefes.

Cuando ya llega Vallenpaz arrancamos en las veedurías de tenderos de la comuna trece allá en Cali, formalmente arrancó con ese proceso con Eliana Sandoval y otros agricultores, Marino Castillo, si, muy pocos agricultores arrancamos con ese proceso, y arrancamos veedurías, luego participamos de mercados en Cali, mercados satélites y muchas veces cuando hacían promociones y ferias nosotros asistíamos los fines de semana, llevamos nuestros productos, con algunos resultados positivos otros muy negativos pero que nos sirvió de aprendizaje, ese fue, digámoslo así, el inicio para poder dar el salto luego a los almacenes de cadena, a Comfandi, La 14 y los otros. También participamos de ruedas de negocios con muchos supermercados, Superinter, La gran Colombia, la misma 14, el mismo

Comfandi, el de Alcazar, Rendidor, empezamos a participar de ruedas de negocios y nos empezamos pues ya a codear, digámoslo así, sin intermediarios con los que venden en los barrios. (Beneficiario municipio de Padilla).

El primer ejercicio de comercialización se hizo con las tiendas del Distrito de Aguablanca, se hicieron unas encuestas de mercadeo con los tenderos para saber si el plátano (que era uno de los principales productos de la zona) podría tener buena demanda. Una vez realizado el diagnóstico se comenzó el trabajo con la Vereda la Caponera el municipio de Guachené. La idea inicial era que los mismos agricultores se desplazaran a la ciudad y vendieran ellos mismos los productos a los tenderos, pero la estrategia no resultó como se esperaba, pues las condiciones del lugar aceleraban el proceso de maduración de los productos. Además los agricultores no tenían experiencia y no se hacía una selección adecuada de los productos llevando plátano de diversas calidades:

Eso fue tremendo se vendía un día a otro día no se vendía y se quedaba una gran cantidad de plátano nosotros no sabíamos que hacer con esa cantidad de plátano, comenzamos a venderlo en las tiendas de por ahí cerca, nosotros mismos con carretillas con caballos, a vender ese plátano. Fue el primer ejercicio de salida y nosotros pensábamos, yo pensaba, no mínimo la gente no va querer seguir y al contrario, las personas se dieron cuenta como era el movimiento del producto. Acá no funciona por las condiciones climáticas que necesitamos para este producto pero intentemos con otras opciones entonces con ellos comenzamos a mirar las opciones con los supermercados lo que los supermercados requieren no es por mucha cantidad sino el racimo solo hay que cosechar (Coordinadora técnica de la zona).

Después de esa experiencia se decide hacer un acercamiento con los supermercados, pero éstos exigen unas condiciones especiales para los productos, los productos deben entregarse lavados, seleccionados y empacados.

Comfandi fue el primer supermercado que le abrió sus puertas a los productos de Vallenpaz, sin embargo esta nueva experiencia también presentó dificultades:

Ellos sin tener esa conciencia de hacer una buena clasificación pensaban que se colocaba lo que se veía bonito y por debajo entonces empezaban acomodar lo otro. Pensaban que no se iban a dar cuenta, pero halla se dieron cuenta revisaban caja por caja y empezaron hacer devolución y devolución y entonces ellos empezaron comprender y a entender que se necesitaba un compromiso de responsabilidad, de honestidad en ese trabajo. Unos definitivamente dijeron eso no era lo de ellos y se retiraron del proceso de comercialización. Otros se quedaron y aprendieron, empezamos hacer hileras de plátano y de maracuyá, la venta de maracuyá fue exitosa por que en el Cauca el maracuyá tiene unos grados que determinan el dulce del azúcar de la fruta y el llenado de la fruto también. Entonces empezó a tener buen resultado el maracuyá y la gente comenzó motivarse y traer maracuyá para la venta y empezamos a expandirla y los otros comenzaron a ver que les iba bien a los dos que empezaron y decidieron empezar también. (Jorge Henao, gerente almacén La 14)

El acompañamiento en el componente de comercialización comienza desde la finca, en éstas ya existen unos productos que los agricultores cosechan por tradición, entonces lo primero que se hace es buscar las demandas y alternativas para comercializar esos productos. Se hace todo un acompañamiento en pos-cosecha, que consiste en asesorar al agricultor en los requerimientos que exigen las diferentes cadenas comerciales, pero es el agricultor quien decide si se hace el acompañamiento para lograr una mejor presentación de su producto.

La venta y facturación en los almacenes de cadena se realiza a través de Agrocauca, pues los supermercados hacen unos requerimientos que no todas las asociaciones de primer nivel pueden costear. Agrocauca como se mencionó anteriormente retiene el 2.5% de la venta.

Este componente se apoya en 6 personas: una coordinadora general que supervisa todo el proceso y realiza los contactos con los supermercados y almacenes de cadena, una persona de Agrocauca que maneja toda la parte de documentación contable, asesora toda la parte de documentación, facturación, cuentas de cobro y realiza el acompañamiento a los pagos que Agrocauca factura a los agricultores. También están los técnicos de campo que son 4, ellos hacen el acompañamiento directo desde la finca en el manejo de pos-cosecha hasta la venta. Para que se pueda satisfacer la demanda de los supermercados, los técnicos se articulan hacen estudios de mercado y con el equipo técnico de producción se articulan para que los agricultores produzcan lo que realmente se va a vender en los mercados.

Certificación en buenas prácticas agrícolas

En el año 2008 se inició una alianza con BIOTROPICO, para hacer un proceso de certificación orgánica que le permite a los productos obtener mejor posicionamiento en el mercado. El proceso comenzó el 2 de febrero del año 2009, donde se hicieron inspecciones internas y externas. De igual manera se firmó el contrato de certificación, el cual tiene las siguientes condiciones;

- Certificación de 400 agricultores para el año 2009
- Certificación de 400 agricultores para el año 2010
- Re certificación de 400 agricultores para el año 2010
- Capacitación en agricultura orgánica para el equipo técnico y agricultores.

El mercado de estos productos certificados para el primer año, será netamente nacional; y para el segundo año la meta es exportar a Europa.

Por otro lado, a comienzos del año 2009 se aplica el sello de Agricultura Saludable como caso piloto a 20 productores del norte del Cauca en Guachené y Padilla que cultivan plátano, en alianza con el Centro de Desarrollo tecnológico en Innovación del Sistema Nacional de Ciencias y Tecnologías en Colombia- BIOTEC. Como el proyecto no lleva más de seis meses en ejecución, no se puede hablar de resultados concretos, pero se espera que el sello le de un valor agregado a los productos de Vallenpaz, diferenciándolos de otros y mejorando su precio en el mercado.

Mediante una alianza con el SENA se ha logrado, además, que los agricultores se capaciten en una serie de temas necesarios para ejecutar bien su labor como agricultores y comercializadores, es así como en marzo del 2009 se crea un convenio para capacitar a los agricultores en buenas prácticas agrícolas.

Logros

La creación de la marca "Cosechas de paz", es uno de los logros del proyecto, pues los agricultores cuentan con una marca propia con la que se pueden posicionar en el mercado. Este hecho demuestra que algunos agricultores han comprendido el concepto de calidad de los productos.

Las alianzas con los almacenes de cadena les han permitido a los agricultores incursionar en nuevos mercados que antes veían imposibles. Han tenido que comprender la dinámica del mercado y trabajar por medio de Agrocauca para poder satisfacer las necesidades de los supermercados. El hecho de que algunas asociaciones puedan negociar solas sin la intervención de Vallenpaz, es uno de los indicadores que muestra que los agricultores pueden mejorar no solo su producción sino también sus formas de venta. Además es una muestra de empoderamiento en campos no tradicionales para ellos.

Hay una buena cantidad de agricultores, en especial los que empezaron el proceso, que conocen perfectamente cuales son las opciones, cuales son las alternativas y conocen los procesos. Yo se que lo pueden hacer solos. Hay una asociación en Padilla, ellos empezaron hacer la venta en Florida en un supermercado que se llama el Rendidor, al comienzo nosotros hacíamos el acompañamiento, pero de un momento a otro ellos siguieron solos. Manejan su oferta, presentan sus muestras, ellos conocen cual es la demanda de la zona de Florida, saben negociar, saben de precios.

El aumento de las ventas es una forma más de ver resultados de este componente, en un comienzo se vendía un poco más de 200 millones por mes y ahora en promedio 1720 millones por mes.

Dificultades

Los logros en las ventas es algo indiscutible, sin embargo, todavía se presentan algunas dificultades en el proceso. Como lo menciona uno de los entrevistados, *es necesario que los campesinos se conviertan en agricultores de calidad*, pues los requerimientos del mercado son diversos y cada producto tiene su norma específica de calidad, que no solo se encuentra en el manejo de las prácticas agrícolas sino también en la gestión integral del manejo del cultivo.

Otro de los inconvenientes se presenta en la dinámica misma del mercado, pues a los campesinos les cuesta adaptarse a ella, aprender a cosechar pensando en la demanda. Seleccionar, empacar y transportar, respondiendo a esta complejidad pueden desilusionar al agricultor, quien además debe esperar los días de pagos de los supermercados que pueden demorar entre 8 y 15 días, y en ocasiones más. Ante esta situación aparecen los intermediarios que no se preocupan por la selección, recogen el producto en las fincas y cancelan de manera inmediata.

En los grandes supermercados requieren facturas para poder comprarles, y muchas asociaciones aun no se encuentran con todos los documentos legales para poder llevar a cabo ese proceso, es por eso que deben hacerlo a través de Agrocauca. Pero el problema es que Agrocauca retiene el 2,5% de la venta, decisión que no es bien vista por muchos agricultores, quienes prefieren vender entonces a intermediarios o a tiendas donde no se les exija la factura. Si bien las ganancias no son las mismas

cuando se vende al intermediario que al supermercado, algunos agricultores por la facilidad optan en muchos casos por el primero.

Yo he observado que a veces exigen demasiadas cosas, entonces el resto que queda se pierde, pues empieza a venir plátano seleccionado y toca buscar otro comercio y para uno eso es una lucha. Y para vender seleccionado toca aprender muchas cosas. (Beneficiaria, municipio de Padilla).

Poder cambiar esa forma de ver el mercado es un trabajo complejo, pues no solo se necesitan una serie capacitaciones, sino también una nueva manera de comprender esas dinámicas que en muchas ocasiones chocan con las prácticas culturales. Muchos no comprenden aún los beneficios que les puede brindar Agrocauca y por este motivo se ven renuentes a cancelar el 2,5% de sus ventas. Ello requiere un trabajo más complejo que además pasa por una mayor comprensión de las instituciones, las normas, la responsabilidad social y la misma ciudadanía.

Uno de los mayores desafíos está en el mayor volumen de producción y en la variedad de los productos. Los supermercados que ofertan sus productos señalan que es importante poder tener una mayor variedad de productos que satisfaga un público más amplio.

Ellos tienen espacio en dos almacenes importantes nuestros, con unas vitrinas muy generoso en espacio, cuando usted ve ese espacio lleno del mismo artículo, yo como empresario de ese negocio me siento mal, porque los veo sub aprovechado el espacio, no el mueble, no el mueble porque al final el mueble es de ellos, pero es mi espacio el que están utilizando mal, porque nadie va querer comprar ese montón de lo mismo ese día. (Gerente Almacén de cadena)

La variedad y el volumen de los productos ocasionan que los supermercados tengan que recurrir a otros agricultores o a los intermediarios para que los abastezcan, y remplazar esa figura que los abastece constantemente con los productos que necesitan por un agricultor que le vende cada tres meses un solo producto es muy complicado para los empresarios, como lo comentó un gerente de supermercado:

El vendedor no le puede decir al cliente de este mercado que no tiene más productos, porque el almacén no le puede decir al consumidor vea no tengo. Un intermediario nunca le dice no a uno, eso son los retos que les falta diversidad y crecer en el tema comercial (Gerente almacén de cadena).

5. LOGROS, APRENDIZAJES Y DESAFÍOS

En este capítulo se recogen aquellos asuntos de carácter transversal identificados en el recorrido de Vallenpaz, pero principalmente a partir de la experiencia en el Norte del Cauca. En este sentido recoge logros, aprendizajes y desafíos del programa y sus componentes, organizados alrededor de claves de aprendizaje.

5.1 Logros

- Demostrar que en el contexto de globalización y de la imposición de una lógica capitalista –que invita a la explotación industrial y privada de grandes extensiones de tierra- es posible un modelo de desarrollo que integre la finca tradicional y la pequeña parcela, como una experiencia efectiva, productiva y social y económicamente sostenible. Vallenpaz ha demostrado en este sentido que existen formas de administración de la propiedad común y de asociación que pueden ser muy eficientes, que cuidan de la vida y del medio ambiente y construyen bienestar y calidad de vida.
- En primer lugar *la capacidad de mediación de Vallenpaz* que logra la confluencia, diálogo y construcción de una propuesta conjunta entre sectores muy diferentes (élites, académicos, organismos del Estado, comunidades y organizaciones sociales) en un momento de crisis de legitimidad, escalamiento del conflicto y un clima generalizado de incertidumbre y desesperanza.

En este sentido es importante reconocer que el proceso de liberación de los mercados ha debilitado el papel del Estado como centro regulador y orientador de los procesos de desarrollo y bienestar social. Frente a este hecho las opiniones son encontradas. Por un lado, los más apocalípticos, denuncian que este debilitamiento del Estado ha sembrado mayor incertidumbre e inseguridad social. Por otro, hay quienes consideran que el descentramiento del Estado implica de fondo una reconstrucción de lo que reconocemos como público, en particular en países que, como el nuestro, no experimentaron de forma plena la consolidación de los Estados de Bienestar. Ello supone considerar que lo público se configura en un proceso de participación de diversos actores e instituciones que, como las empresas o el tercer sector, nombran intereses diversos y en algunos casos francamente opuestos.

La reconstrucción de lo público exige en este contexto habilidades para la negociación, comunicación y consolidación conjunta de proyectos. Es en esta vía, que aseguramos que uno de los logros conquistados por Vallenpaz es precisamente el haber actuado como una institución mediadora entre actores e instituciones empresariales y comunitarias, así como favorecer la construcción de condiciones metodológicas e institucionales para que estas alianzas se concreten en procesos exitosos.

En este punto son innegables los logros que Vallenpaz ha tenido en la reconstrucción de confianza en diferentes niveles: entre empresarios de la región frente a este tipo de alternativas y programas; entre las comunidades y organizaciones; entre comunidades y organizaciones con empresarios, élites y organismos del Estado. Esto ha contribuido al aumento del capital social en la

zona, por medio de estrategias que generan confianza, redes y vínculos permanentes y útiles entre los agricultores.

Un ejemplo de de lo anterior, es la unión de diferentes comunidades étnicas alrededor de propósitos comunes, como lo son la producción y comercialización de sus productos por medio de Agrocauca, unido a procesos de recuperación y uso exitoso de la tierra. Es importante precisar que esta entidad logra potenciar las organizaciones comunitarias, vinculando siempre al Estado y apostando por la reconstrucción y respeto de la institucionalidad.

- *Socavar paradigmas y mitos:* en este caso Vallenpaz ha efectuado un trabajo de fuerte transformación cultural en las zonas en las que ha desplegado su labor. Algunos de los paradigmas y mitos que han sido transformados o desafiados por el trabajo de Vallenpaz, son los siguientes: que se necesita mucha tierra para generar ganancias, que la rentabilidad de los cultivos ilícitos es mayor; que la predilección de los cultivos ilícitos es porque hay poco trabajo, alta rentabilidad en poco tiempo; que la reactivación del campo requiere de tiempos muy largos; que la organización social es peligrosa, genera desorden e inestabilidad. Que los afrodescendientes son holgazanes y ladrones. Que las mujeres no podían trabajar en el campo. Que los indígenas y afrodescendientes no podían trabajar en conjunto. Que la gente del campo no podía capacitarse y que la única posibilidad de desarrollo y calidad de vida estaba en la ciudad²³.
- De otra parte está su capacidad para dar visibilidad y poner en la agenda regional y en espacios nacionales los problemas de la pobreza, la inequidad y el conflicto en el campo y sus relaciones con lo urbano y lo nacional. Pero sobre todo para construir alternativas a estos problemas.
- También resaltamos la creatividad y diversidad en las estrategias para la consecución de recursos y la comercialización y para construir sostenibilidad como: cuotas de afiliación, giras por los proyectos (diseñadas a la medida de las contrapartes), cenas, lobby, diseño y gestión de proyectos.
- Muchas de las personas e instituciones consultadas reconocen a Vallenpaz como uno de los pocos programas de desarrollo y paz con niveles de éxito y crecimiento de sus proyectos productivos.

²³ Varios de los mitos enunciados surgieron de la primera socialización del informe con los líderes de las comunidades beneficiarias y el equipo de trabajo Técnico.

5.2 Aprendizajes

Una de las claves de aprendizaje de este proyecto es la confluencia de acciones, lecciones e intereses de muy diversos sectores sociales. Principalmente se trata del encuentro de procesos sociales, necesidades e intereses: de un lado mediadores de las élites con organizaciones y movimientos sociales; por otro, mediadores comunitarios frente a sus propias comunidades. En este punto, aseguramos que Vallenpaz se ha convertido en un escenario de encuentro de saberes diferentes y desigualmente constituidos, que entran en diálogo, se confrontan e identifican acuerdos y consensos colectivos.

Contrario a lo que muchas personas creen, Vallenpaz no es una idea que provenga de las élites vallunas ni de una sola persona. Proviene de un grupo que hemos denominado mediadores (de muy diversa naturaleza: intelectuales, políticos, empresarios, líderes comunitarios) que recogen la tradición de la filantropía estratégica y de compromiso y trabajo social en lo público y en la región. Lo que se logra con Vallenpaz es una buena mediación entre élites, empresarios, organismos internacionales, comunidades y organizaciones sociales de base. Esto es posible por la confianza que ha construido la Institución, y que deviene de sus experiencias y logros en el sector empresarial y público, los vínculos familiares, de amistad, de vecindad y de reconocimiento que tiene con élites políticas, económicas y empresarios de la región (que se extienden a élites y sectores de poder en el plano nacional), y por su capacidad para comprender, dialogar y construir escenarios de diálogo organizaciones sociales y comunidades.

Este último punto, Vallenpaz se lo debe en parte a los conocimientos desarrollados en proyectos sociales, principalmente urbanos, que se encuentran con otros conocimientos y preocupaciones de organizaciones y procesos rurales (desde sus aciertos y desaciertos). Pero también se debe a la capacidad de *mediación* lograda por líderes de organizaciones sociales que desde las experiencias y prácticas han logrado recoger y comunicar sus conocimientos y experiencias con muy diversos sectores y clases sociales.

Muchas comunidades y organizaciones ven en Vallenpaz una oportunidad diferente de construcción de alternativas, una *estructura de oportunidad política* y también de resistencia, que empata con la historia de sus movilizaciones y demandas y que encuentra salidas para las mismas por vías que se sostienen sobre el difícil equilibrio entre intereses colectivos y particulares. . Es decir, en Vallenpaz, los movimientos sociales de la zona, han encontrado un escenario propicio no sólo para dar visibilidad y credibilidad a sus iniciativas autónomas sino también para el desarrollo y calificación de sus organizaciones y programas.

Vallenpaz está demostrando que es necesario generar desarrollo para lograr la paz, creando así en medio de la polarización y estigmatización -que suelen sufrir estos movimientos e iniciativas- una "revolución silenciosa", donde los pequeños agricultores como lo señala Hommes (2009) aportan progreso y cambio técnico. Con Vallenpaz, una vez más muestra que existen formas de administración de propiedad común, distintas a las de los gobiernos o las del de los empresarios privados, que pueden ser muy eficientes y no conducen a la ruina, refutando la idea de que la única forma de evitar la tragedia de la propiedad común es entregársela al sector privado o a los Estados. (Hommes, 2009).

5.3 Desafíos

5.3.1 La tierra, lo rural, el tema agrario.

“El tema agrario y rural está presente en las inquietudes que genera el modelo de desarrollo y las posibilidades de utilizar el potencial que tiene el sector rural en su multifuncionalidad, no reducido hoy a la producción de bienes primarios, sino ampliada a nuevos espacios como el de la seguridad alimentaria, la conservación del medio ambiente para un desarrollo sostenible, el mejoramiento de la calidad de vida y el apoyo a un sistema democrático participativo que tiene en las localidades rurales su mayor potencial.”

Machado y Suárez (1999)²⁴

Las relaciones entre la propiedad y el uso de la tierra en Colombia con los conflictos (sociales y armados), con el desarrollo y con la paz han sido ampliamente debatidas y documentadas por académicos, activistas sociales y periodistas como la ONIC, la ACIN, Absalón Machado, Darío Fajardo, Alejandro Reyes, Gabriel Rosas, Alfredo Molano y el PNUD, entre otros. Desde diferentes experiencias y enfoques se ha analizado la importancia histórica y los vínculos presentes de la problemática agraria con los procesos de configuración del Estado, con el desarrollo regional, con la movilización social, con el desenvolvimiento de economías legales e ilegales y con el medio ambiente.

Como varios de ellos lo han mostrado, la situación de la tierra en Colombia, no sólo plantea la coexistencia de problemas de desigualdad en la propiedad, inequidad en la distribución, y utilización inadecuada de los recursos, sino también la inexistencia de políticas y programas de desarrollo rural.

Aunque en la indagación realizada, trabajar el problema de la tierra no aparece entre los propósitos y políticas de Vallenpaz, este es de hecho un tema presente en sus programas, proyectos y estrategias. La situación del campo, de los campesinos y de los territorios rurales no sólo hace parte de las prácticas cotidianas de Vallenpaz, sino también de sus agendas de trabajo con organismos de cooperación internacional, con instituciones del Estado y con otras redes y organizaciones sociales. Además, el de la tierra es un asunto central de las historias y las reivindicaciones de varias comunidades y organizaciones locales (indígenas, campesinas y afrocolombianas), que hacen parte del programa.

También es necesario tener en cuenta que el trabajo y las apuestas de Vallenpaz se juegan en varias de las zonas de mayor desarrollo agroindustrial y de más concentración de la propiedad de la tierra del país, con la consecuente incidencia política y social (incluso armada) de sus propietarios en la región. Y tal y como lo muestra este documento, el de la tierra ha sido en la región uno de los motivos principales de los conflictos sociales y políticos así como de la movilización y organización social. Las migraciones y desplazamientos, la titulación, la legalización y el orden en el campo, así como la concertación de programas de desarrollo rural son asuntos centrales de agenda agraria, regional y nacional.

²⁴ El mercado de tierras en Colombia ¿Una alternativa viable? Absalón Machado y Ruth Suárez, coordinadores. CEGA, IICA, TM EDITORES. Bogotá 1999. P. xi

Tal y como lo señala el Informe de Desarrollo Humano del Valle del Cauca del 2008, existen una serie de amenazas ambientales en el campo que producen exclusión como: el uso actual y potencial del suelo, que puede generar pérdida de la seguridad alimentaria; la pérdida de bosque que empobrece los suelos y las aguas; la afectación del recurso hídrico en calidad y cantidad por el monopolio de las corrientes superficiales y la disminución progresiva de los caudales de muchos ríos.

Adicionalmente, el trabajo de Vallenpaz se desarrolla en una nueva coyuntura de revalorización social y económica de la tierra, relacionada con el desarrollo de los biocombustibles, con la seguridad alimentaria (local y global), con los debates y acciones del *desarrollo regional*, y con las lógicas de control y seguridad por parte del Estado y de los movimientos de las disputas territoriales entre diferentes organizaciones armadas ilegales

Con estos elementos, consideramos que Vallenpaz debería promover y participar más activamente en la discusión sobre las problemáticas de la tierra (de manera creativa y estratégica), con entes gubernamentales locales y nacionales, con otras organizaciones sociales, con la academia y por supuesto con los propietarios de la tierra y los representantes del actual modelo económico. Pues como lo evidencia el proyecto, se necesitan cambios y decisiones profundas para las transformaciones que demandan las condiciones de pobreza, exclusión y conflicto de la región.

Además, si bien se han logrado avances en el tema, Vallenpaz se puede ver enfrentado a diferentes propietarios y sectores productivos de la región que puedan sentirse amenazados por los logros del proyecto (como la recuperación y uso de la tierra por parte de los pequeños propietarios en el Norte del Cauca).

Ello requería como lo plantean Machado y Suárez (1999), "identificar nuevas maneras de resolver el problema, echando mano de las experiencias recientes y de las posibilidades de caminar hacia una nueva institucionalidad donde se abran diversas opciones adaptadas a contextos regionales, a la capacidad y articulación de los actores, a la capacidad y desarrollo institucional público y privado de las localidades rurales, y en especial a una visión renovada de lo rural que va más allá de lo productivo y lo primario."²⁵

Y la trayectoria de Vallenpaz representa una caja de herramientas y de conocimientos muy importante para aportar no sólo a la discusión del problema agrario sino a la construcción e implementación de políticas públicas en la materia.

Todo lo anterior demanda, además, formación y fortalecimiento de las organizaciones sociales y reconstrucción del tejido social local. Porque para construir institucionalidad, es necesario fortalecer la sociedad política. Pues las condiciones expuestas implican discutir y proponer alternativas de modelos económicos que combinen la grande, la mediada y la pequeña propiedad (como la finca tradicional). Así como modelos de desarrollo rural y regional, que combinen lógicas capitalistas globalizadas con otras estrategias, conocimientos y saberes prácticos de carácter local. Y ello hace indispensable contar con las experiencias, las expectativas y las apuestas de los campesinos y las organizaciones locales.

²⁵ El mercado de tierras en Colombia ¿Una alternativa viable? Absalón Machado y Ruth Suárez, coordinadores. CEGA, IICA, TM EDITORES. Bogotá 1999. P. xiii

Finalmente, las reflexiones propuestas alrededor del problema agrario también deberían llevar a preguntarse si un modelo como el de Vallenpaz no puede ser convertido en referente para la reproducción del poder y de control regional, que resulte funcional a las elites y sectores con poder político y económico de la región y se corra el peligro de eludir la discusión y confrontación de problemas recurrentes como los vistos en los contextos trabajados: concentración y uso de la tierra, luchas por territorios y comunidades, exclusión económica, política y étnica. Esta anotación además apunta hacia la necesidad de que organizaciones como Vallenpaz reflexionen sobre su aporte a soluciones más estructurales y de largo aliento que paliativas.

5.3.2 Encuentro y reconocimiento de los "otros"

El programa de Vallenpaz ha facilitado la relación, no solo entre diferentes sectores y clases sociales, también ha propiciado la interacción entre distintas historias y procesos étnicos, políticos y económicos. Además ha puesto en contacto prácticas y comprensiones diversas de los mundos rurales y urbanos.

El recorrido realizado en este documento permite observar que en la región hay una historia compleja, incluso paradójica, de las relaciones entre clases sociales, comunidades y etnias. Se trata de una historia de interacciones sociales en las que la imposición y la exclusión se enfrentan con la resistencia social, en la que la filantropía de las élites se encuentra con la organización y la solidaridad comunal, en la que las redes de supervivencia y de acción social se trenzan con las contemporáneas visiones y acciones de la responsabilidad social. Así la rica historia de movilización y reclamo social se mezcla con el activismo y trabajo de fundaciones, grupos de voluntariado y ONG.

Una historia que muestra como el desarrollo de normas y la configuración de instituciones han estado movidas por las intersecciones entre prácticas de la política formal con la violencia y el terror, espacios de debate racional y argumentado que conviven al lado del clientelismo, y de élites políticas y económicas se han visto interpeladas, también desafiadas, por la formación y movilización de nuevos actores y expresiones políticas. Además está la complejidad que producen las intersecciones entre formas de trabajo formal y no formal, que se han desarrollado en las porosas fronteras de las economías legales e ilegales, en medio de móviles relaciones entre las culturas hegemónicas y las culturas populares y masivas.

En medio de este contexto, los encuentros propiciados por Vallenpaz han sido en general exitosos, pues han logrado poner de acuerdo diversas historias, cosmovisiones y prácticas que han logrado concertar el desarrollo de estrategias y acciones conjuntas. Así lo evidencian las alianzas y trabajos locales y regionales realizados hasta el momento, como los buenos resultados y logros colectivos de los mismos. Y todo esto se ha desarrollado en medio de un espíritu, de una voluntad, de reconocimiento y respeto de la autonomía y los conocimientos de los diferentes actores sociales que confluyen en Vallenpaz.

Sin embargo, en la indagación, se pusieron en evidencia una serie de prejuicios y desconocimientos mutuos que demandan una mayor comprensión de la variedad de historias y trayectorias de los actores sociales involucrados en esta iniciativa: elites y empresarios, trabajadores y activistas sociales, movimientos sociales, organizaciones

de base, campesinos, políticos locales, y comunidades indígenas y afrocolombianas, entre los más destacados.

En diferentes espacios y discursos se percibieron actitudes y posturas de carácter "desarrollista" en las que se evidencia una cierta imposición, desconocimiento y negación de la alteridad, no sólo en lo político y lo cultural sino también en el epistémico. Es decir en las formas de construir, reproducir y validar los conocimientos, que aparecen como rastros de la historia de los procesos coloniales y modernizantes en la región.

Estas posturas y actitudes, son compartidas y mantenidas por diferentes actores presentes en el programa, y se expresan en una excesiva credibilidad y reconocimiento por los centros de poder, en una cierta subvaloración y marginación de lo propio, en una exagerada exaltación de lo ajeno o lo extranjero, y en una suerte de confianza acrítica en los conocimientos y tecnologías que han resultado *exitosas* en el mundo de las empresas, la industria o la economía.

Estas actitudes y posturas parecen condescender, en unos casos, con prácticas y discursos de carácter *paternalista* y *civilizadorio*, en otras con la profundización y reproducción de estereotipos relacionados con la clase, la raza y el género, y en otras con el desconocimiento de la agencia y protagonismo social de ciertos actores locales.

Por lo anterior, consideramos que Vallenpaz debería considerar la implementación de reflexiones y acciones que amplíen y fortalezcan el reconocimiento de los otros: sus historias, conocimientos, tradiciones, culturas y saberes. Acciones de conocimiento y reconocimiento que pasan no sólo por sus historias y prácticas económicas y políticas, sino también de sus tradiciones culturales y educativas, de sus creencias y valores religiosos, de sus conocimientos y maneras de entender lo social, "lo político y la política", de sus concepciones frente a la economía, la producción y la acumulación. Requiere además hacer visibles y comprender otras expectativas y anhelos, frente a lo que se considera como bienestar, progreso y desarrollo, y lo que significa el fortalecimiento individual y organizativo.

Ello implica también una apuesta por mayor empoderamiento de las organizaciones de base, de los líderes y los socios locales, así como el fortalecimiento y un mayor aprovechamiento de sus dinámicas y proceso históricos de carácter étnico. Esto también lleva a pensar en un trabajo de formación de otros actores sociales. Es decir, en fomentar en otros actores las habilidades y competencias que los participantes del programa han desarrollado.

De igual manera, estas reflexiones deberían conllevar, también, a una discusión sobre lo que significan los conceptos de los *empresarios rurales asociados (ERA)* y *de economía social campesina*, acuñados y difundidos por diferentes agentes que participan en el programa de Vallenpaz. Una reflexión que considere y prevea los impactos económicos, políticos y culturales que puedan tener estos *artefactos discursivos y sociales* en la formación ciudadana, en la configuración de identidades individuales y colectivas y también en el desarrollo de las organizaciones y del tejido social de las comunidades. De igual manera sería importante trabajar los orígenes y desarrollos de la idea de "soberanía alimentaria" que ha surgido en los trabajos de las organizaciones del Norte del Cauca.

5.3.3 Reconocimiento político (y aporte a las políticas)

Vallenpaz se ha ganado un lugar importante en diferentes espacios y escenarios sociales. Además se ha convertido en un interlocutor confiable y respetado por instituciones estatales, organismos internacionales, actores y agrupaciones del sector empresarial y por redes y organizaciones sociales.

De todas formas, como parte de los programas de desarrollo y paz del país, debería seguir insistiendo en un mayor reconocimiento de sus procesos locales y regionales, sobre todo con gobiernos e instituciones que se resisten a examinar las diferencias históricas y de contexto de las dinámicas locales y a explorar alternativas regionales más autónomas. Por supuesto este reconocimiento se debería traducir en la búsqueda de incidencia en el diseño y la realización efectiva de políticas públicas.

En esta línea Mauricio García (2004), analista reconocido de los procesos de movilización social por la paz señala que sin una sociedad civil organizada y fuerte es difícil lograr avanzar hacia la construcción de un país capaz de vivir creativa y positivamente con sus conflictos. Según García esto demanda hacer esfuerzos por conectar la enorme riqueza de iniciativas y mecanismos que trabajan por la paz a escala local, regional y nacional, de forma que se vinculen efectivamente a los procesos de consultas, construcción de agenda y toma de decisiones que demandan las iniciativas institucionales para construir paz.

En el mismo sentido, Jorge Rojas (2004) plantea que uno de los retos que enfrentan las organizaciones sociales en el aporte a la paz está en que, además de actuar con una perspectiva ética, es importante poner en juego una apuesta política. Es decir, que como parte del movimiento por la paz, estas organizaciones deberían trabajar por ganar poder en los distintos niveles de la política y poner dicho poder al servicio de la construcción de una paz que afronte las raíces del conflicto.

Por lo anterior, se considera que es de suma importancia que Vallenpaz mantenga el trabajo de dar visibilidad pública a las acciones y temas que aborda. Pero además, resulta clave continuar y profundizar el proceso de construcción de insumos de políticas públicas desarrollado entre la red Prodepaz y Planeación Nacional, a partir de los aprendizajes y experiencias propia de los programas de desarrollo y paz del país.

5.3.4 Integralidad y replicabilidad

Otro de los desafíos consiste en lograr una mayor integralidad de sus proyectos, buscando alternativas que aseguren el desarrollo de la mayoría de los componentes propuestos por el programa y como producto de una negociación cultural con los agentes sociales, de acuerdo a los contextos que enfrentan.

Sin duda alguna la multiplicación y "replicación" del modelo en otras zonas y países está representando un serio desafío para el programa. Como se trato de mostrar en este informe, los contextos socioculturales juegan un papel determinante en el desarrollo de las intervenciones sociales. Por ello, es necesario seguir invirtiendo recursos y tiempo para el desarrollo de buenos diagnósticos de las zonas para poder así realizar los ajustes necesarios a la intervención y las negociaciones de los componentes que se propone en el apartado anterior.

De otra parte, es importante mantener ligado el tema de la productividad al de cultura de paz y al de derechos humanos. Uniendo estos procesos se puede asegurar un desarrollo con mayores garantías de no repetición de la violencia.

Tal y como lo logramos identificar mediante los actores del programa “lo importante no debe ser la visibilidad o reconocimiento social de Vallenpaz, sino el desarrollo rural, la paz y el bienestar”. Vallenpaz debe ser exitoso, no por su visibilidad y su reconocimiento, sino por los logros de sus protagonistas: los campesinos negros, indígenas y mestizos que hacen parte de este programa conjunto.

Además, se propone la posibilidad de explorar y enriquecer las virtudes de mediación (anotadas antes), en una perspectiva que no sólo le de trámite a los conflictos que enfrenta, sino que sea capaz de evidenciarlos y potenciarlos. Es decir, de una convivencia en el conflicto y la diferencia, en condiciones de equidad.

5.3.6 Temas para profundizar

Profundizar en ciertos temas de investigación es parte de los retos que también afronta la Corporación. Si bien este documento tenía un fin específico, durante la realización de la sistematización se detectaron algunos asuntos y problemáticas que pueden vislumbrar un panorama más amplio del trabajo que desarrolla la Corporación y los impactos que su accionar tienen en diferentes ámbitos.

A continuación se presentará una lista de los temas de investigación que surgieron:

- Evaluación de impacto económico y social del programa en las zonas donde desarrolla su intervención, que incluya miradas sobre los costos- beneficios de las poblaciones beneficiarias.
- Análisis económicos de los impactos en los sistemas económicos locales y subregionales donde se ha intervenido.
- Análisis a las unidades productivas con diferenciación de género y etnia.
- Uso e impacto del concepto de Empresario Rural Asociado (ERA) en las comunidades intervenidas.
- Evaluación del proceso con el Fondo Rotatorio: logros y dificultades.
- De la seguridad alimentaria a la Soberanía alimentaria, un análisis conceptual.

BIBLIOGRAFÍA

Alonso, Julio Cesar y et al (2008). *10 años de la Ley Páez: transformación en la economía caucana*. Universidad ICESI

Bermúdez, Rico Rosa Emilia (2007). *"La vida está en otra parte: de la parcela a la empresa"*. *Vías y Escenarios de La Transformación Laboral: Aproximaciones Teóricas y Resultados de Investigación*. En: Colombia ISBN: 978-958-8378-53-4 ed: Universidad del Rosario, v.null , p.237 - 258 null.

Betancourt E., Darío, García L. Martha (1990). *Matones y cuadrilleros. Origen de la violencia en el occidente colombiano 1946 – 1965*. Tercer Mundo Editores. Bogotá.

Caicedo, Maritza (2003). *Descomposición de la economía campesina y condición de la mujer en el Norte del Cauca*. En Anuario de investigaciones No 3.

Caballero, Carlos (1987). *50 años de economía: de la crisis de los treinta a la del ochenta*. Editorial Presencia Ltda. Bogotá.

Corporación, Arco iris (2007). Programa Poblaciones Afectadas por el Conflicto. *La memoria desde las víctimas v. Cauca: los caminos de la organización social y comunitaria*. Corporación Nueva Arco Iris. Bogotá.

----- Parapolitica (2007). *La ruta de la expansión paramilitar y los acuerdos políticos*. Bogotá.

García, Durán Mauricio (2004). *Colombia: retos y dilemas en la búsqueda de la paz*. En Número 181 Especial de la Revista Controversia-Accord. Bogotá, Colombia. Febrero.

González, Verena. Valencia, Álvaro (2003). *Ley Páez en el norte del Cauca, Colombia y su influencia sobre la comunidad de Villarrica*. En Guillermo de Ockham Universidad de San Buenaventura. Vol. 1.No 2.

Guzmán, Barney Álvaro (2008). *Región, cambio social y conflicto*. Revista Sociedad y Economía. No 10 año 2008 CIDSE. Facultad de Ciencia Sociales y Económicas. Universidad del Valle.

Hernández, Esperanza (2005). *Iniciativas de paz y resistencia civil*. Memorias del foro iniciativas de paz: una lógica de vida. Universidad Javeriana. Mayo.

----- (2006). *La resistencia civil de los indígenas del Cauca*. Revista, Papel Político. Volumen 11, No. 1. Pág. 177-220. Colombia.

Hommes, Rudolf (2009). *AIS y la nobel de economía*. Artículo. Periódico El tiempo. Octubre 15.

Hurtado, Saa Teodora (2000). *Treinta años de protesta social: el surgimiento de la movilización étnica afrocolombianas en el norte Cauca*. En: Impactos de la ley 70 y dinámicas políticas locales de la población afrocolombianas. Un estudio de caso.

Documento de trabajo No. 50. Universidad del Valle, Facultad de Ciencias sociales y económicas.

----- (2001). *Política y movimiento social agrario en un contexto de transformación de comunidades negras semirurales*. Informe final del concurso: Globalización, transformaciones en la economía rural y movimientos sociales agrarios. Programa Regional de Becas CLACSO.

Mina, Mateo (1975). *Esclavitud y libertad en el valle del río Cauca*. Publicaciones La Rosca. Bogotá.

Moncayo, Armando y Mejía, Eduardo (1986). *La transición de hacienda a ingenio azucarero industrializado en el valle geográfico del río Cauca 1850-1923*. Tesis, Cali. Universidad del Valle.

Ocampo, José Antonio (1987). *Historia económica de Colombia*. Siglo XXI, Bogotá.

Quintero, Moreno Renata (2009). *Las organizaciones indígenas y campesinas frente al conflicto armado en el Norte del Cauca*. Revista Sociedad y Economía. No 15 año 2009 Cidse. Facultad de Ciencia Sociales y Económicas. Universidad del Valle.

Urrea, Giraldo Fernando (2009). *Patrones sociodemográficos de la región comprendida entre el sur del Valle y el Norte del Cauca, controlando la dimensión étnica-racial*. Documento en proceso de publicación.

Vitonas, Marleny (2005). *Iniciativa indígena Proyecto Nasa Norte del Cauca*. Memorias del foro iniciativas de paz: una lógica de vida. Universidad Javeriana. Mayo.

Zúluga, Albarracín Hernán (2003). *Agroindustria en el norte del Cauca; una mirada histórica*. Guillermo de Ockham. Universidad de San Buenaventura. Vol. 1.No

Páginas web consultadas

Página oficial Asociación de cabildos Indígenas del Cauca: www.nasaacin.org

Página Oficial AMUNORCA. <http://www.amunorca.gov.co>

Página oficial REDEPAZ
<http://www.redepaz.org.co/spip.php?page=recherche&recherche=norte+del+cauca>

Página oficial CINEP. <http://www.cinep.org.co/node/159>

Página oficial Consejo Regional Indígena del Cauca. www.cric-colombia.org

Página oficial Vallenpaz. www.corporacionvallenpaz.com

Documentos institucionales Vallenpaz

Proyecto centros de coexistencia, justicia restaurativa y paz en Colombia. Informe componente rural 2004 -2007.

Sistematización de la experiencia de apoyo a la Convivencia Pacífica y Fortalecimiento del Tejido social con las comunidades de Ortega y Dinde- Cajibío, Cauca. Colombia, junio del 2006.

Aplicación del índice de condiciones de vida para el levantamiento de la línea de base de las familias participantes en el programa de Desarrollo y Paz. Luis Carlos Niño y Faride Crespo. 2006

Informe Técnico descriptivo final, Proyecto El Cacao Orgánico Dentro de Un Sistema de Producción Agroforestal en Pequeñas Parcelas de Comunidades Campesinas en el Norte del Departamento del Cauca. Septiembre del 2008.

Informe descriptivo intermedio acumulado a octubre del 2009. Proyecto Norte del Cauca.

Informe Valoración de predios. Versión borrador.